



Responsabile del procedimento: DE MECO MIRELLA

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE ED APPROVAZIONE DI CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SUPPORTO ALLE ATTIVITA' AUSILIARIE DI POLIZIA LOCALE MEDIANTE UTILIZZO DELLA VIGILANZA PRIVATA IN OCCASIONE DELLA FIERA MARIANA ANNO 2023. CIG: ZB53A91BE0

IL DIRIGENTE

Richiamate:

- la deliberazione del Consiglio Comunale del 14 Luglio 2022, n. 66, ad oggetto: *"Documento Unico di Programmazione (DUP) – Periodo 2022-2024. Discussione e conseguente deliberazione (art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000)"*;
- la deliberazione del Consiglio Comunale del 14 Luglio 2022, n. 67, ad oggetto: *"Approvazione del Bilancio di Previsione finanziario 2022-2024 (Art. 151, D.Lgs. n.267/2000 e art. 10, D.Lgs. n.118/2011) e dei relativi allegati"*;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 305 del 12.08.2022, esecutiva ai sensi di legge, con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione/Piano degli Obiettivi (PEG/PDO) per il triennio 2022-2024 ed il piano delle performance 2022;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 23 del 24.01.2023 di approvazione del nuovo *"Assetto della macrostruttura del Comune di Crotona. Approvazione del nuovo Organigramma e Funzionigramma"*;
- il Decreto del Ministero dell'Interno del 12 dicembre 2022, pubblicato sulla GU n. 295 del 19 dicembre 2022 recante il *"Differimento al 31 marzo 2023 del termine per la deliberazione del Bilancio di previsione 2023/2025 degli Enti Locali"*, e successiva circolare n. 128 del 30/12/2022 con la quale prevede, all'art. 1, comma 775, che, *"in via eccezionale e limitatamente all'anno 2023, in considerazione del protrarsi degli effetti economici negativi della Crisi ucraina, gli Enti Locali possono approvare il bilancio di previsione con l'applicazione della quota libera dell'avanzo, accertato con l'approvazione del rendiconto 2022"*, stabilendo che il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2023-2025 da parte degli Enti Locali è differito al 30 aprile 2023 e autorizza per gli Enti Locali l'esercizio provvisorio del bilancio;
- il decreto Sindacale del 31 gennaio 2023, n. 3, che assegna all'Avv. Francesco Iorno la direzione del Settore 7 - *"Polizia Locale, Affari Legali e Avvocatura"* ;

Premesso che:

- Nel mese di maggio, tra i festeggiamenti in devozione alla Madonna di Capocolonna come di consueto si terrà in Crotona la fiera Mariana, con l'esposizione di venditori ambulanti, il cui inizio è previsto alle ore 19:00 di martedì 16 maggio e si concluderà alle ore 23:00 di sabato 20 maggio;
- L'Ente ha elaborato un piano di sicurezza all'interno del quale viene indicato come fronteggiare situazioni di emergenza, ovvero situazioni che potrebbero comportare un pericolo per l'incolumità delle persone o di danno alle cose ed all'ambiente;

- Nel sopra indicato piano, tra le azioni da intraprendere al fine di garantire la sicurezza pubblica è previsto anche l'impiego della "vigilanza privata" come servizio d'ordine di concerto con la Polizia Locale.

Considerato che:

- Occorre avviare la procedura al fine di selezionare un operatore economico che garantisca la vigilanza non armata, così come appresso meglio specificato, con attività di portierato presso i varchi di accesso all'area fieristica, nonché di pattugliamento e ronda all'interno della medesima;

- Nel dettaglio i servizi richiesti sono:

1. Servizio di sicurezza sussidiaria di controllo agli accessi alle aree fieristiche;
2. Servizio di presidio/portierato ;
3. Servizio di ronda ;

Tale affidamento risulta essenziale al fine di fornire un'adeguata sicurezza pubblica nell'ambito del regolare svolgimento della fiera mariana.

Dato atto che:

- la Stazione appaltante ha redatto il Capitolato Speciale d'Appalto che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

- il Capitolato speciale di appalto specifica le attività ed i servizi necessari per l'espletamento dei quali è stata individuata una somma presumibile **pari ad € 21.053,00, oltre IVA** che costituisce il valore del presente appalto.

- che è stato ottenuto dall'ANAC il seguente Codice Identificativo di Gara (di seguito denominato CIG), ai fini della tranciabilità dei flussi economici, ZB53A91BE0;

Preso atto che l'art. 192 , c. 1, del d.lgs. 267/2000, l'art. 32 comma 2 del d.lgs. 50/2016, nonché le linee guida ANAC n. 4 stabiliscono che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici nonché la stipulazione degli stessi, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre evidenziando l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni di scelta, il possesso dei requisiti di ordine generale e di ordine tecnico-professionale, ove richiesti;

Considerato che:

• ai sensi dell'art. 30, comma 6, del d.lgs. n. 50/2016, per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un *mercato elettronico* che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica;

• l'art. 58 del d.lgs. n. 50/2016 prevede che ai sensi della normativa vigente in materia di documento informatico e di firma digitale, nel rispetto dell'articolo 52 e dei principi di trasparenza, semplificazione ed efficacia delle procedure, le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con *sistemi telematici* nel rispetto delle disposizioni di cui al presente codice. L'utilizzo dei sistemi telematici non deve alterare la parità di accesso agli operatori o impedire, limitare o distorcere la concorrenza o modificare l'oggetto dell'appalto, come definito dai documenti di gara;

• l'art. 60 "Procedura aperta", comma 1, del D.lgs. 50/2016 "*Nelle procedure aperte, qualsiasi operatore economico interessato può presentare un'offerta in risposta a un avviso di indizione di gara.*";

Ritenuto:

- che la tipologia di affidamento, visto l'importo dell'appalto, può essere espletata con gara di appalto, tramite "RdO aperta" sul MEPA ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b), della Legge n.120/2020, con aggiudicazione con il criterio del minor ribasso;
- di dover definire per la presentazione delle offerte un termine non inferiore a 20 giorni, termine valutato congruo per la predisposizione di offerte appropriate da parte dei soggetti interessati a partecipare alla gara;

Preso atto che in conformità di quanto disposto dall' art. 192 del D.Lgs. n.267/2000:

- il *fine* da perseguire è quello di garantire attività di supporto alla polizia locale mediante l'utilizzo della vigilanza privata in occasione della festa mariana ;
- l'*oggetto* del contratto è l'affidamento del Servizio supporto alle attività ausiliarie della polizia locale;
- la *scelta* dell'operatore economico avviene mediante RdO aperta, per come previsto dall'art. 1 comma 2 lett. b) della legge n. 120/2020 e s.m.i., attraverso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), in relazione alla categoria merceologica di iscrizione, con aggiudicazione con il criterio del minor ribasso;
- la *forma* del contratto è quella dello scambio di lettere commerciali;
- le condizioni generali di contratto sono quelle presenti nel capitolato speciale d'appalto;

Considerato che:

- i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, pubblicità, correttezza, di cui all'art. 30 del d.lgs. n.50/2016 sono adeguatamente garantiti dall'utilizzo della piattaforma telematica del MEPA, ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. n. 50/2016;
- l'economicità viene assicurata dalla selezione dell'offerta mediante gara d'appalto tramite "RdO aperta" sul MEPA , sul mercato elettronico MEPA;
- i criteri di efficacia e tempestività sono garantiti con la scelta dell'operatore economico iscritto sul mercato elettronico della P.A.;
- i principi di semplificazione e celerità alla base di una efficace azione amministrativa ben si conciliano con le finalità sottese agli strumenti di *e-procurement*;
- il principio di proporzionalità richiede il rispetto dell'equilibrio tra obiettivi perseguiti e mezzi utilizzati e che, pertanto, l'azione amministrativa intrapresa risponde ad un'oggettiva esigenza contrattuale del tutto consona al valore del contratto;

Stimata altresì in € **21.053,00, oltre IVA**, la spesa da prenotare per il successivo affidamento, che trova disponibilità sul bilancio 2022-2024, esercizio provvisorio anno 2023, al capitolo 14865 avente ad oggetto "*Iniziativa promozionali in favore delle attività produttive su finanziamento regionale per le Royalties (VK1230)*", giusta Delibera di Giunta n. 63 del 23/03/2023, con cui le suddette somme sono state reiscritte nell'annualità di competenza a seguito dello svincolo dall'avanzo vincolato per come risultante dal prospetto del risultato di amministrazione 2022 (preconsuntivo 2022).

Accertato ai sensi dell'art.183, comma 8, d.lgs. 267/2000, che il programma dei conseguenti pagamenti della presente spesa è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Precisato che

- nel rispetto alla preclusione dei programmi di spesa disposta dalla Sezione Regionale della Corte dei Conti, giuste deliberazioni n. 138/2018 e n. 85/2020, l'obbligatorietà della presente prenotazione spesa si configura come necessaria e non discrezionale;

- la presente prenotazione di spesa rientra fra quelle impegnabili nel regime di esercizio provvisorio di cui all'art.163 del Testo Unico degli Enti Locali non suscettibile di pagamento frazionato in dodicesimi in quanto necessaria ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.lgs. 267/2000;

Dato atto che il, oppure i, contraenti dovranno risultare in possesso di tutti i requisiti in relazione alla capacità a contrattare con la P.A. previsti dalla vigente normativa, nonché della regolarità contributiva da acquisirsi mediante Documento Unico di Regolarità Contributiva;

Dato atto altresì che con riferimento alla vigente normativa in materia di anticorruzione (L. n° 190/2012 e D.P.R. n.62/2013) non esistono situazioni di conflitto di interesse, limitative o preclusive delle funzioni gestionali inerenti al procedimento oggetto del presente atto o che potrebbero pregiudicare l'esercizio imparziale delle funzioni del responsabile unico del procedimento che ha svolto funzioni istruttorie e proposto l'adozione del presente atto e del sottoscritto dirigente che adotta l'atto finale;

- ai sensi della legge n. 241/1990 che il Responsabile Unico del Procedimento è la dipendente Istr. Amm.vo De Meco Mirella.

Visto il Piano triennale di prevenzione della Corruzione e della Trasparenza - PTCPC 2022-2024, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n.138 del 13/04/2022, e il Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici (D.P.R. n. 62/2013);

Visti:

- la Legge 11 settembre 2020, n. 120 di Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (*Decreto Semplificazioni*);
- il D.lgs. n.50/2016, e s.m.(*Codice dei contratti pubblici*);
- le Linee Guida ANAC n. 4" *Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*";
- le linee Guida ANAC n.8 *"Ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili"*;
- il D.lgs. 267/2000 del 18 agosto 2000, n. 267, e s.m.;
- l'art. 183, comma 8, D.lgs. del 18 agosto 2000, n. 267 che disciplina l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno;
- l'art.183, comma 9, del D.lgs. del 18 agosto 2000, n. 267 che disciplina la procedura di assunzione degli impegni di spesa;
- l'art.163, comma 5, del citato D.Lgs. n. 267/2000 che stabilisce le spese che sono impegnabili nell'esercizio provvisorio;
- gli artt. 37 del D.lgs. n. 33/2013 e 1, co. 32, della Legge n. 190/2012, in materia di "Amministrazione trasparente";
- lo Statuto comunale;
- il Regolamento comunale di contabilità;

D E T E R M I N A

1. **Di ritenere** la premessa parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

2. **Di approvare** il Capitolato speciale d'Appalto finalizzato all'espletamento della gara di appalto tramite "RdO aperta" sul MEPA ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett.b), della Legge n.120/2020, per l'affidamento del servizio di vigilanza privata in occasione della fiera mariana 2023 che si terrà dal 16/05/2023 al 20/05/2023;
3. **Di procedere**, per le motivazioni espresse in narrativa, all'espletamento della gara di appalto, tramite "RdO aperta" sul MEPA per l'affidamento del "Servizio di supporto alle attività ausiliarie di polizia locale mediante utilizzo della vigilanza privata" in occasione della festa mariana anno 2023 con aggiudicazione con il criterio del minor ribasso, secondo le specifiche riportate nel Capitolato Speciale d'Appalto;
4. **Di prenotare**, ai sensi degli artt. 163 e 183 del D.Lgs. 267/2000, per la procedura di cui al punto 3 la somma di € 25.684,66 Iva inclusa al capitolo 14865 avente ad oggetto "*Iniziativa promozionali in favore delle attività produttive su finanziamento regionale per le Royalties (VK1230)*", giusta *Delibera di Giunta n. 63 del 23/03/2023 con cui le suddette somme sono state reiscritte nell'annualità di competenza a seguito dello svincolo dall'avanzo vincolato per come risultante dal prospetto del risultato di amministrazione 2022 (preconsuntivo 2022)*;
5. **Di rilevare** che la prestazione in esame sarà espletata dall'inizio e fino al termine di esecuzione previsto dal Capitolato Speciale d'Appalto;
6. **Di dare atto**, ai sensi di quanto previsto dell'art. 192 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i., che il fine da perseguire, l'oggetto del contratto, la forma e le clausole essenziali dello stesso sono evincibili nella presente determinazione;
7. **Di attestare**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'art.147-bis, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del Servizio;
8. **Di attestare**, nel rispetto alla preclusione dei programmi di spesa disposta dalla Sezione Regionale della Corte dei conti, giuste deliberazioni n. 138/2018 e n. 85/2020, l'obbligatorietà della presente spesa che si configura come necessaria e non discrezionale;
9. **Dare atto** che è stato ottenuto dall'ANAC il seguente Codice Identificativo di Gara (di seguito denominato CIG), ai fini della tracciabilità dei flussi economici, ZB53A91BE0;
10. **Di stabilire** che, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Codice, il contratto verrà stipulato in modalità elettronica, secondo lo schema generato dalla piattaforma degli acquisti in rete del M.e.PA. e che ad avvenuta aggiudicazione si procederà con separato e successivo atto;
11. **Di stabilire, altresì**, che l'Amministrazione si riserva la facoltà insindacabile di non dare luogo alla procedura, qualora ne sussistessero le condizioni, senza che i concorrenti possano vantare alcuna pretesa;
12. **Di disporre** la trasmissione della presente determinazione al Dirigente del Settore Finanziario, per quanto di competenza;
13. **Di dare atto**, altresì, ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1, comma 9, lett. e) della L. n. 190/2012 che il Responsabile Unico del Procedimento è la dipendente Istr. Amm.vo De Meco Mirella e che non sussistono di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile unico del presente procedimento;
14. **Di prendere atto** che, per il presente provvedimento, si provvederà ad attuare le disposizioni di cui al D.Lgs. 14/03/2013, n. 33 art. 37 e dell'art. 1 comma 32 L. n.190/12 mediante pubblicazione nella sezione "Trasparenza, valutazione e merito\Amministrazione aperta" del sito istituzionale;

15. **Di disporre** la pubblicazione del presente provvedimento all'albo pretorio on line al fine di garantire la conoscenza del provvedimento e di dare attuazione alle forme di pubblicità prescritte dall'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016, e s.m.

Crotone, lì 03/04/2023

Il Dirigente
f.to Dott. Francesco Iorno

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione. L'accesso agli atti viene garantito ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti.

Visto di regolarità tecnica

sulla determinazione in oggetto si attesta ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.lgs 267/2000 la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

Il Dirigente
f.to Dott. Francesco Iorno

Visto di copertura finanziaria

Sulla determinazione in oggetto, il sottoscritto attesta:

ai sensi dell'art. 183 comma 7 e dell'art. 147-bis, comma 1, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (DLgs n. 267/2000), la regolarità contabile e visto attestante la copertura finanziaria, con il seguente impegno di spesa.

IMPEGNI ASSUNTI

Titolo		Missione		Capitolo	Esercizio
1.03.02.02.999		14.2		14865	2023
Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno
22	N. 0	€ 25.684,66	Impegno	N. 0	€ 0,00

Descrizione Creditore

DIVERSI FORNITORI

Descrizione Impegni Assunti

affidamento del servizio di supporto alle attività ausiliarie di polizia locale mediante l'utilizzo della vigilanza privata in occasione della fiera Mariana anno 2023.

Crotone lì, 03/04/2023

Il dirigente del Settore finanziario
f.to Dott. Antonio Luigi Anania

