



OGGETTO: Trasporto scolastico per gli alunni delle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di 1° grado, servizio per l'anno scolastico 2022/2023. Formulazione indirizzo.

L'anno duemilaventidue il giorno venti del mese di ottobre nella Sede Municipale alle ore 09:57, con l'assistenza del Segretario generale Dott. Andrea La Rocca, si è riunita la Giunta Municipale, sono rispettivamente presenti ed assenti i signori:

LA GIUNTA COMUNALE

VOCE VINCENZO	Sindaco	Si	
PARISE ROSAMARIA	Assessore	Si	
BOSSI LUCA	Assessore		Si
POLLINZI FILOMENA	Assessore		Si
VIA RACHELE	Assessore	Si	
SCANDALE ANTONIO FRANCESCO	Assessore	Si	
FILIBERTO NATALE	Assessore	Si	
CRETELLA SANDRO	Vicesindaco		Si
BRUNI MARIA	Assessore	Si	
PITINGOLO GIOVANNI	Assessore	Si	

Totale Presenti: 7	Totale Assenti: 3
--------------------	-------------------

Il Sindaco Vincenzo Voce, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

LA GIUNTA COMUNALE

Ritenuta la necessità che sull'argomento indicato in oggetto siano formalmente assunte le determinazioni della Città.

Letta ed esaminata la proposta di Deliberazione, sottoposta dall'Assessore alla Pubblica Istruzione, per come di seguito riportata:

PREMESSO CHE:

il Comune di Crotone garantisce il servizio di trasporto scolastico per gli alunni delle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di 1° grado, per come previsto dal combinato disposto delle seguenti norme:

- 1) D.M. 31.1.1997 (Nuove disposizioni in materia di trasporto scolastico) e successiva circolare del Ministero dei trasporti e della Navigazione n. 23 dell'11 marzo 1997;
- 2) DPCM 7 agosto 2020 che definisce le misure omogenee di sicurezza per il trasporto degli alunni che frequentano fino alla scuola secondaria di primo grado, in vista della ripresa dell'attività didattica su tutto il territorio nazionale.
- 3) la Legge Regionale 8 maggio 1985, n. 27, "Norme per l'attuazione del diritto allo studio", che definisce come essenziali i servizi a supporto delle attività scolastiche, quali quelli del trasporto e della refezione scolastica, così recitando testualmente:
 - art. 1, comma 1, *"Al fine di concorrere all'attuazione degli articoli 3 e 34 della Costituzione e dell'art. 56 dello Statuto regionale, in applicazione del Decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, la Regione disciplina con la presente legge le modalità di esercizio delle funzioni attribuite ai Comuni e promuove interventi idonei a rendere effettivo il diritto allo studio, favorendo il raccordo dello sviluppo della ricerca scientifica, culturale e dell'innovazione tecnologica al sistema formativo regionale"*;
 - art. 4 - Tipologia degli interventi, comma 1: *"A favore degli alunni delle scuole materne, della scuola elementare e media di I e II grado sono attuati i servizi di mensa e di trasporto"*;
 - art. 11 - Compiti dei Comuni, comma 1: *"Ai Comuni in forma singola o associata compete: esercitare le funzioni di cui allo art. 42 del Decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616; attuare gli interventi previsti dagli artt. 4, 5, 6, 7 e 18 della presente legge; attribuire gli assegni di studio; realizzare e programmare l'utilizzazione da parte delle scuole di strutture extrascolastiche, ricreative, culturali e sportive; degli strumenti della ricerca e della comunicazione culturale di laboratori per la sperimentazione scientifica, per la tecnologia, per le arti visive ed espressione, per la lettura storica e geo-economica del territorio"*;

CONSIDERATO che pur non rientrando questo servizio tra quelli a domanda individuale, l'art. 25 della L.R. 28/12/2007, n. 28 (relativa al Diritto allo Studio) prevede che le famiglie beneficiarie dei servizi di assistenza scolastica contribuiscano alla copertura delle spese del servizio stesso, in base alle proprie condizioni economiche; inoltre il comma 2 del medesimo articolo prevede che vengano esentate dal pagamento gli interventi di assistenza e trasporto degli allievi disabili;

CONSIDERATO:

- che nel 2017 la materia del trasporto scolastico è stato oggetto di novella legislativa, con l'emanazione del D.Lgs del 13 aprile 2017, n. 63 *"Effettività del diritto allo studio attraverso la firme autografe sostituite a mezzo stampa ai sensi dell'art. 3, comma 2, del D.lgs n. 39/93.*

definizione delle prestazioni, in relazione ai servizi alla persona, con particolare riferimento alle condizioni di disagio e ai servizi strumentali, nonché potenziamento della carta dello studente, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera f), della legge 13 luglio 2015, n. 107", che ha inteso garantire su tutto il territorio nazionale l'effettività del diritto allo studio degli alunni e delle alunne e degli studenti e delle studentesse del sistema nazionale di istruzione e formazione, statale e paritario, fino al completamento del percorso di istruzione secondaria di secondo grado;

- *che, in particolare l'art. 2 - Servizi - del suddetto decreto prevede che "lo Stato, le regioni e gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze e nei limiti delle effettive disponibilità finanziarie, umane e strumentali disponibili a legislazione vigente, programmano gli interventi per il sostegno al diritto allo studio delle alunne e degli alunni, delle studentesse e degli studenti al fine di fornire, su tutto il territorio nazionale, i seguenti servizi: a) servizi di trasporto e forme di agevolazione della mobilità'....." e l'art. 5 - Servizi di trasporto e forme di agevolazione della mobilità' prevede, al comma 2, che "Le regioni e gli enti locali, nell'ambito delle rispettive competenze, assicurano il trasporto delle alunne e degli alunni delle scuole primarie statali per consentire loro il raggiungimento della più vicina sede di erogazione del servizio scolastico. Il servizio e' assicurato su istanza di parte e dietro pagamento di una quota di partecipazione diretta, senza nuovi o maggiori oneri per gli enti territoriali interessati" e ancora al comma 3 che "Tale servizio e' assicurato nei limiti dell'organico disponibile e senza nuovi o maggiori oneri per gli enti pubblici interessati";*

RICHIAMATA:

- 1) la deliberazione n. 46 del 6 giugno 2019, con la quale a seguito dell'entrata in vigore del D.Lgs 63/2017, la Corte dei Conti del Piemonte, partendo dalla qualificazione del servizio di trasporto scolastico quale servizio pubblico escluso dalla disciplina normativa dei «servizi pubblici locali a domanda individuale», ha interpretato la clausola di invarianza finanziaria prevista dal comma 3 dell'art. 5 del D.gs 63/2017 nel senso di garantire la copertura dei relativi costi mediante i corrispettivi versati dai richiedenti il servizio;
- 2) la Deliberazione n. 76/2019 con la quale, a seguito di ampio e articolato dibattito giurisprudenziale, è prevalsa l'interpretazione la corte dei conti sezione regionale pugliese, che ha precisato quanto segue: *"nell'obbligatorio rispetto dell'economicità del servizio, presupposto essenziale per consentire l'effettività e la continuità della sua erogazione, tra le risorse volte ad assicurare l'integrale copertura dei costi possono essere ricomprese le contribuzioni regionali e quelle autonomamente destinate dall'ente nella propria autonomia finanziaria espressa nel divieto di nuovi e maggiori oneri (v. C.d.c. Sezione controllo Campania, parere n. 102 del 28 maggio 2019), con corrispondente minore aggravio a carico dell'utente"*.

RICHIAMATO l'art. 3 comma 2 della Legge del 20.12.2019 n. 159 che dispone: *"Fermo restando quanto disposto dall'articolo 5 del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 63, la quota di partecipazione diretta dovuta dalle famiglie per l'accesso ai servizi di trasporto degli alunni può essere, in ragione delle condizioni della famiglia e sulla base di delibera motivata, inferiore ai costi sostenuti dall'ente locale per l'erogazione del servizio, o anche nulla, purché sia rispettato l'equilibrio di bilancio di cui all'articolo 1, commi da 819 a 826, della legge 30 dicembre 2018, n. 145"*.

DATO ATTO:

firme autografe sostituite a mezzo stampa ai sensi dell'art. 3, comma 2, del D.lgs n. 39/93.

- 1) che il Comune di Crotone, assicura già da anni il servizio di trasporto degli alunni delle scuole dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado situate nei quartieri periferici della città, attraverso l'affidamento a ditte specializzate del settore, stante l'assenza di mezzi e personale interno idoneo;
- 2) che, per l'anno scolastico 2022/2023, risulta stanziata sul bilancio di previsione 2022/2024 una somma massima di euro 538.383,18 euro per la copertura del servizio di trasporto scolastico;
- 3) è opportuno procedere a dare indirizzo al dirigente del Settore 2 per predisporre gli atti necessari per l'indizione della procedura di gara di scelta del nuovo contraente;

CONSIDERATO CHE:

- per la particolare conformazione oleografica del territorio e per lo sviluppo urbanistico che lo stesso ha avuto nel recente passato, con la nascita di interi quartieri alla periferia della città caratterizzati da vie e strade con una conformazione tale da rendere necessaria una capillare presenza dei punti di raccolta degli alunni;
- il territorio è caratterizzato da una persistente crisi economica che da anni ne influenza e inibisce un completo sviluppo e che collocano la provincia di Crotone agli ultimi posti per reddito pro-capite, secondo i dati diffusi da Ministero dell'Economia e delle Finanze MEF sui redditi del 2017, con una conseguente e diffusa crisi sociale dovuta alle difficoltà economiche che investono i ceti sociali più deboli;

RITENUTO necessario, formulare a tale scopo, apposito indirizzo al Dirigente del Settore 2 "Servizi alla persona" al fine di predisporre a tutti gli atti e determinazioni utili all'avvio del servizio mediante procedure di evidenza pubblica, definendo modalità e criteri di scelta del gestore che garantiscano concorrenzialità fra le imprese del settore e adottando un criterio di valutazione delle offerte che tenga conto di una pluralità di elementi indicativi della efficienza, efficacia e economicità del servizio erogato;

DATO ATTO:

- 1) che in base alla verifica effettuata dal Servizio Pubblica Istruzione relativamente agli alunni che hanno usufruito del servizio lo scorso anno, alle richieste di iscrizione pervenute per il nuovo anno scolastico, nonché alle nuove iscrizioni in itinere, il numero presunto di alunni che fruirà del servizio è di circa 400 (riferito alle iscrizioni on line alla data del 31.07.22) , i percorsi sono indicati nel vigente "Piano servizio trasporto scolastico", da intendersi quale atto di indirizzo allegato al presente provvedimento, per formarne parte integrante e sostanziale (ALLEGATO);
- 2) che le risorse da stanziare per la copertura della spesa per l'anno scolastico 2022/2023, per il periodo ricadente dall'affidamento del servizio al mese di giugno 2023 per come individuate nel "Piano servizio trasporto scolastico", dovranno rispettare la clausola di invarianza finanziaria prevista dal comma 3 dell'art. 5 del D.Lgs 63/2017 e trovano capienza sui **capitoli di spesa 6640** "Spese per assistenza scolastica e diritto allo studio: trasporto alunni" e **6645** "Sostegno al trasporto urbano e scolastico su trasferimento regionale per Royalties"

DATO ATTO

- che la natura del servizio è da considerare strettamente funzionale alla frequenza scolastica degli alunni residenti nelle periferie della città di Crotone, per quanto concerne la copertura finanziaria della spesa, viene autorizzato l'utilizzo di finanziamenti esterni \royalties, oltre ai relativi capitoli di spesa;
- che rispetto alla preclusione dei programmi di spesa disposto dalla Sezione Regionale della Corte dei Conti, con proprie deliberazioni n.138/2018, n.85/2020, la spesa discendente dal presente provvedimento è necessitata e non discrezionale in quanto derivante da specifiche disposizioni di legge;

VISTA la delibera di Consiglio Comunale n. 88 del 05.10.2022, con la quale si è proceduto ad apportare al bilancio di previsione finanziario 2022-2024 le variazioni, di competenza e di cassa, ai sensi dell'art. 175, commi 1-3, del D.Lgs. n. 267/2000

RICHIAMATA

- 1) la deliberazione del Consiglio Comunale n. 66 del 14.07.2022, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il periodo 2022-2024 (art. 170, comma 1, del D.lgs n. 267/2000 e s.m.i)";
- 2) la deliberazione del Consiglio Comunale n. 67 del 14.07.2022, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2022-2024 ai sensi dell'art.151 del D.lgs. n.267/2000 e dell'art.10 D.Lgs. n.118/2011 e s.m.i.;
- 3) la Deliberazione di Giunta Comunale n. 305 del 12/08/2022 con cui sono stati approvati il Piano Esecutivo di gestione/Piano degli Obbiettivi(PEG7PDO) per il triennio 2022-2024 ed il piano della performance 2022;
- 4) la Delibera di Giunta Comunale n.184/2022, con la quale è stato approvato il nuovo assetto organizzativo dell'Ente, composto dal nuovo Organigramma, comprensivo dell'elenco delle macro funzioni assegnate ai settori, articolati in servizi ed uffici e del nuovo funzionigramma;

VISTA

- la Legge del 20.12.2019 n. 159;
- la Legge Regionale 8 maggio 1985, n. 27;
- il Testo Unico degli Enti Locali, approvato con Decreto Legislativo 18 agosto 2000;
- il D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126 (correttivo del D.Lgs. 118/2011);
- lo Statuto del Comune di Crotone;
- il Regolamento di Contabilità;

Con voti unanimi espressi nei modi di legge;

Si propone alla Giunta Comunale di deliberare ,

per quanto esposto in narrativa, che qui si intende integralmente riportato:

1. di ritenere la premessa parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. **di dare indirizzo** per predisporre l'avvio del servizio di trasporto scolastico, secondo quanto disposto dall'art.3 comma 2 della Legge del 20/12/2019 n.159 pubblicata sulla G.U. n.303 del

firme autografe sostituite a mezzo stampa ai sensi dell'art. 3, comma 2, del D.lgs n. 39/93.

28/12/2019, e secondo un'organizzazione che preveda una quota di partecipazione diretta dovuta dalle famiglie per l'accesso ai servizi, stabilita in ragione delle condizioni della famiglia che potrà essere anche inferiore ai costi complessivi sostenuti dall'ente per l'erogazione del servizio considerato:

- la particolare conformazione orografica del territorio e dello sviluppo urbanistico che lo stesso ha avuto nel recente passato, con la nascita di interi quartieri alla periferia della città caratterizzati da vie e strade con una conformazione tale da rendere necessaria una capillare presenza dei punti di raccolta degli alunni;
 - la persistente crisi economica che da anni influenza e inibisce il completo sviluppo e collocano la provincia di Crotone agli ultimi posti per reddito pro-capite, con una conseguente e diffusa crisi sociale dovuta alle difficoltà economiche che investono i ceti sociali più deboli come dimostrato dai dati diffusi dal M.E.F. in merito al reddito pro capite per regione;
3. **di formulare** apposito indirizzo al Dirigente del Settore 2 "Servizi alla persona" al fine di:
 - 1) **di predisporre** tutti gli atti e determinazioni utili all'avvio del servizio mediante procedure di evidenza pubblica, definendo modalità e criteri di scelta del gestore che garantiscano concorrenzialità fra le imprese del settore e adottando un criterio di valutazione delle offerte che tenga conto di una pluralità di elementi indicativi della efficienza, efficacia e economicità del servizio erogato;
 4. **di precisare** che la copertura del servizio trova capienza sui capitoli di spesa 6640 "Spese per assistenza scolastica e diritto allo studio: trasporto alunni" e sul capitolo 6645 "Sostegno al trasporto urbano e scolastico su trasferimento regionale per Royalties"
 5. dare atto che, considerata la natura del servizio, per quanto concerne la copertura finanziaria della spesa, viene autorizzato l'utilizzo di finanziamenti esterni \royalties oltre ai relativi capitoli di spesa;
 6. dare atto che la suddetta spesa risulta coerente con il principio normativo della L.R. 13/2005 che stabilisce la destinazione delle risorse Royalties;
 7. attestare che rispetto alla preclusione dei programmi di spesa disposto dalla Sezione Regionale della Corte dei Conti, con proprie deliberazioni n.138/2018, n.85/2020 e n.217/2020, la spesa discendente dal presente provvedimento è necessitata e non discrezionale in quanto derivante da specifiche disposizioni di legge;
 8. di rendere il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, 4° comma, del D.Lgs. 267/2000, a seguito di separata votazione dall'esito unanime;
 9. di pubblicare la presente deliberazione sul sito internet del Comune ai sensi e per gli effetti del regolamento approvato con deliberazione di Giunta Comunale n.318/2007.

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la su estesa proposta di deliberazione e considerato che della stessa si condividono tutti i presupposti di fatto e di diritto;

Visti i pareri espressi ai sensi degli artt. 49 e 147 bis del T.U.E.L. (D.Lgs. n. 267/2000) che si allegano;

Ad unanimità dei voti resi nei modi e forme di legge;

DELIBERA

Di approvare, come approva, la proposta che precede che forma parte integrante e sostanziale del presente deliberato e che si intende qui espressamente richiamata e confermata ad oggetto: Trasporto scolastico per gli alunni delle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di 1° grado, servizio per l'anno scolastico 2022/2023. Formulazione indirizzo.

Con successiva stessa votazione, resa nei modi e forme di legge, riscontrata l'urgenza;

DELIBERA

firme autografe sostituite a mezzo stampa ai sensi dell'art. 3, comma 2, del D.lgs n. 39/93.

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 c. 4° del D.Lgs 267/00;

Il Sindaco

Ing. Vincenzo Voce

La Giunta Comunale

Il Vice Segretario Generale

Settore 8 - Attività produttive e valorizzazione del territorio

Il Responsabile del Procedimento *Avv. Francesco Marano*

Approvato e sottoscritto:

Il Sindaco
f.to Vincenzo Voce

Il Segretario generale
f.to Dott. Andrea La Rocca

Esecutività della deliberazione

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4 del T.U. (D.L.vo267/2000);

Crotone, lì

Il Segretario generale
f.to Dott. Andrea La Rocca