



Responsabile del procedimento: MARCELLO ROBERTA

Oggetto: CONFERIMENTO INCARICO LEGALE ALL'AVV. FRANCESCO VERRI PER PROPORRE RICORSO IN CASSAZIONE AVVERSO IL DECRETO 116/2022 EMESSO DALLA CORTE DI APPELLO DI CATANZARO ASSUNZIONE IMPEGNO DI SPESA - CIG ZEB370A898

Il Dirigente ad interim del Servizio Avvocatura

Premesso:

Che con decreto n. 11/1993 R.D. del Tribunale di Crotona, è stata disposta, la confisca di un immobile urbano, a suo tempo destinato a magazzino, sito in Crotona alla Via C.Alvaro, lottizzazione S.Maria delle Grazie (oggi Via N. Calipari), poi trasferito al patrimonio indisponibile del Comune per finalità sociali;

Che il Comune di Crotona con Deliberazione della Giunta Comunale n. 380 del 20 novembre 2002, fissava la destinazione dell'immobile per finalità sociali con particolare riferimento alla realizzazione di un centro di aggregazione sociale per l'infanzia, l'adolescenza e i portatori di Handicap, dando inizio ad interventi di ristrutturazione con l'utilizzazione di un finanziamento concesso dalla Regione Calabria a valere su fondi disponibili su programmi destinati al recupero di beni confiscati alla criminalità organizzata: Progetto denominato "The Hub";

Che in data 09/02/2022 è stato notificato all'Ente, a cura della Questura di Crotona – Divisione Polizia Anticrimine – il decreto n. 98/2021, adottato da codesta Corte di Appello – Sezione Misure di Prevenzione – con il quale è stata disposta la revoca della confisca del suddetto immobile e ne è stata ordinata la restituzione all'avente diritto;

Che risultava necessario per il Comune di Crotona, procedere, prima dell'esecuzione del rilascio dell'immobile, alla presentazione di una istanza alla Corte di Appello di Catanzaro, sez. misure di prevenzione, per l'applicazione degli artt. 28, comma 4, e 46 del Decreto Legislativo 6 settembre 2011, n. 159, che prevede la restituzione per equivalente;

Che con delibera di giunta n. 110 del 30.03.2022 si dava indirizzo al Settore Avvocatura per dare incarico legale all'avv. Francesco Verri di difesa e rappresentanza dell'Ente per ogni attività giudiziale

e stragiudiziale finalizzata all'ottenimento dell'applicazione dell'istituto della restituzione per equivalente, dell'immobile in questione, ai sensi dell'art. 46 D.lgs. 159/2011;

Che all'esito del giudizio la Corte di Appello di Catanzaro emetteva decreto n. 116/2022 con cui dichiarava inammissibile l'istanza proposta dall'Ente;

Che, valutate le circostanze in fatto ed in diritto e valutati gli elementi a difesa dell'Ente Comunale risulta necessario ed opportuno proporre ricorso in Cassazione avverso il detto decreto, ravvisando vizi di legittimità nel decreto in esame derivante, tra l'altro, dalla interpretazione non chiara della normativa applicata in luogo di quella vigente;

Che con delibera di giunta n. 261 del 30.06.2022 si autorizzava il Sindaco, in qualità di rappresentante legale dell'Ente, a conferire incarico legale di rappresentanza e difesa dell'Ente, per proporre ricorso avverso il decreto n. 116/2022 emesso dalla Corte di Appello di Catanzaro, innanzi alla Corte di Cassazione, ed incaricare il Responsabile del Servizio Avvocatura, ai fini della formalizzazione della costituzione in giudizio nonché dell'affidamento dell'incarico della difesa e rappresentanza legale dell'Ente all'avv. Francesco Verri, professionista non inserito nell'Albo dei Legali Esterni;

Dato Atto:

Che in considerazione dell'elevato carico di lavoro nonché della particolare natura della materia o della particolare rilevanza, l'Avvocatura interna non è in grado di rappresentare l'Ente in giudizio;

Che ai sensi e per gli effetti del vigente Regolamento Comunale (art. 27 co. 5) approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 183 del 12/05/2022 può procedersi al conferimento dell'incarico ad un legale esterno all'Ente;

Che ai sensi dell'art. 18 comma 7 del Regolamento è previsto che in via del tutto eccezionale e dandone adeguata motivazione, l'Amministrazione ha la facoltà di affidare incarichi legali a professionisti non inseriti nell'Albo per giudizi di rilevante importanza e/o complessità;

Che ai sensi dell'art. 4 comma 5 del Regolamento è facoltà della Giunta Comunale attribuire il mandato ad uno o più legali esterni, in ragione della particolare complessità della controversia, della necessità di specifica abilitazione professionale, dell'eccessivo carico di lavoro dell'Avvocatura comunale e comunque di ogni altra situazione congruamente motivata, che renda difficoltosa la gestione della pratica da parte dell'Avvocatura interna;

Atteso che nel caso di specie sussiste un rapporto di consequenzialità e/o complementarità con altro incarico precedentemente conferito all'avv. Francesco Verri (extra short list) ed avente lo stesso oggetto;

Che con la citata Deliberazione di Giunta Comunale è stato individuato come legale cui conferire l'incarico di difesa e rappresentanza dell'Ente, l'Avvocato Francesco Verri, del Foro di Crotona;

Rilevato che l'art. 21 comma 1 del richiamato regolamento prevede che gli incarichi sono conferiti con mandato del Sindaco, previa deliberazione di Giunta Comunale, su proposta del Dirigente del Settore ALAC, circa la necessità dell'incarico esterno e la proposta del legale cui affidare l'incarico.

Richiamati:

- Il **D.lgs. 50/2016** il quale all'art. 17. (Esclusioni specifiche per contratti di appalto e concessione di servizi) stabilisce che *"Le disposizioni del presente codice non si applicano agli appalti e alle concessioni di servizi: lettera D) concernenti uno qualsiasi dei seguenti servizi legali:*

- **La Sentenza n. 2730** del 11.05.2012 (tuttora attuale) con la quale il Consiglio di Stato - V Sezione aveva già precedentemente sancito che: *"perché ci sia un appalto deve esserci un "quid pluris" rispetto ad un singolo incarico di patrocinio o di assistenza"*.

- **Il Parere della Commissione Speciale del Consiglio di Stato numero 2017 del 03.08.2018** che sostanzialmente richiama e conferma la citata Sentenza 2730/2012;

- **La deliberazione A.N.A.C. n. 907 del 24/10/2018** che ha approvato **Le linee guida A.N.A.C. n. 12 del 2018** che hanno confermato *che l'incarico legale affidato per un'esigenza puntuale ed episodica costituisca un contratto d'opera intellettuale e non un appalto;*

Preso Atto:

Che le suddette linee guida non prescrivono alcuna specifica e tassativa procedura che le stazioni appaltanti sono tenute a seguire nell'affidamento dei servizi legali esclusi dal Codice di Contratti pubblici né hanno previsto come obbligatorio il confronto di più preventivi, ma al paragrafo 3.1.3. indicano come migliori pratiche, per l'affidamento dei servizi legali di cui all'art. 17 del Codice degli Appalti dei Contratti pubblici, la costituzione di elenchi professionali, suddivisi per settore di competenza, previamente costituiti dall'amministrazione mediante procedura trasparente e aperta, pubblicati sul sito istituzionale;

Che presso il Settore 9 (Affari Legali ed Avvocatura) è tenuto (ed annualmente aggiornato) l'Elenco dei Legali Esterni per l'affidamento di incarichi di patrocinio legale per il Comune di Crotona, formato mediante procedure ad evidenza pubblica nel rispetto dei criteri di massima trasparenza disciplinati dal citato Regolamento Comunale, i cui atti e la cui documentazione sono tenuti agli atti presso gli Uffici del prefato Settore;

Che ai sensi e per gli effetti dell'art. 21 del Regolamento Comunale vigente in materia, l'affidamento di incarichi legali di rappresentanza in giudizio a professionisti esterni all'Ente, sono conferiti, su conforme proposta del Responsabile dell'Avvocatura Comunale previa Deliberazione

della Giunta Comunale, dal Sindaco con ciò intendendo che la procura alle liti viene conferita da quest'ultimo ai sensi dell'art. 83 c.p.c. in coerenza con la giurisprudenza della Corte di Cassazione (5802 del 2016), per la quale nel nuovo ordinamento delle autonomie locali, competente a conferire la procura alle liti al difensore del Comune è il Sindaco, tenendo conto, comunque, che l'incarico legale ha carattere fiduciario tra il rappresentante legale e l'avvocato;

Rilevato:

Che il compenso è determinato in ragione di una proposta preventiva in accordo tra l'Ente ed il professionista, secondo le specifiche di cui all'art. **13 della Legge 247/2012**, con le modalità di cui all'art. **21 del Regolamento Comunale degli Affari Legali ed Advocatura Civica**, e nei limiti sanciti dalla Giurisprudenza della Suprema Corte (**Cassazione civile, ordinanza n. 7904/2020: "le parti sono libere di stabilire contrattualmente il corrispettivo, al momento di conferire l'incarico al professionista" per cui, nell'ambito dei conferimenti di incarichi legali, il compenso del professionista liberamente pattuito prevale sulle tariffe, sugli usi e sulla determinazione giudiziale**).

Che la somma onnicomprensiva complessiva concordata col professionista ammonta ad € 4.399,25 (di cui 3.015,00 per onorari, oneri fiscali, IVA se dovuta al momento della liquidazione e previdenziali, spese vive incluse comprese quelle di eventuale domiciliazione, ed eventuale chiamata in causa del terzo), trova capienza sul capitolo di spesa 15420, bilancio 2021-2023, anno 2022;

Evidenziato:

Che è stata stipulata e sottoscritta apposita convenzione tra il professionista incaricato e l'Ente Comunale in relazione all'incarico conferito, la quale è depositata agli atti del relativo fascicolo del Settore degli Affari Legali ed Advocatura comunale;

Che, tenuto conto di quanto sopra, risulta necessario procedere alla assunzione di impegno di spesa in favore dell'Avvocato incaricato, per lo svolgimento del suddetto incarico, dando atto che la liquidazione del compenso verrà effettuata su presentazione di regolare fattura, previo riscontro dell'espletamento dell'incarico medesimo;

Dato Atto:

Che è stata acquisita la autocertificazione di non assoggettabilità all'iscrizione INPS e INAIL, nonché quella sulla regolarità contributiva;

Che ai sensi dell'art. 2 della legge 136/2010 il codice Codice Identificativo di Gara associato alla procedura in oggetto è il seguente: CIG ZEB370A898;

Del Decreto Sindacale n. 15 del 11.03.2022 con il quale è stato nominato Dirigente ad interim del Settore 9 Affari Legali e Avvocatura l'Avv. Francesco Iorno;

Richiamati ai fini finanziari:

Il Decreto del Ministero dell'interno del 28 giugno 2022, pubblicato in G.U. n. 154 del 4.07.2022, ha differito il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2022-2024 degli enti locali al 31 luglio 2022;

L'art. 183, comma 8, D.Lgs. 267/2000, che disciplina:
le procedure di assunzione delle prenotazioni e degli impegni di spesa;
l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (comma 7);
la compatibilità del programma dei conseguenti pagamenti con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interne;

la Delibera di Consiglio Comunale n. 86 del 29.06.2021 di *"Approvazione del Bilancio di Previsione finanziario 2021-2023 (Art. 151, D.Lgs. n. 267/2000 e art. 10, D.Lgs. N. 118/2011) e dei relativi allegati"*;

La Delibera di Consiglio Comunale n. 85 del 29.06.2021 di *"Documento Unico di Programmazione (DUP) per il quinquennio 2021-2025 per la Sezione Strategica e per il triennio 2021-2023 per la Sezione Operativa - Esame e approvazione"*;

Visto l'art. 183, comma 9, D.Lgs del 18 agosto 2000, n. 267,

Visto l'art. 183, comma 7, che disciplina

Visto lo Statuto comunale;

DETERMINA

La premessa è parte integrante e sostanziale della presente determinazione.

1) Di dare atto che è conferito, per i motivi di cui in premessa, incarico di rappresentanza e patrocinio legale del Comune di Crotone all'Avv. Francesco Verri del Foro di Crotone al fine di proporre ricorso avverso il decreto n. 116/2022 emesso dalla Corte di Appello di Catanzaro, innanzi alla Corte di Cassazione;

2) Di impegnare, ai sensi dell'articolo 163 e 183 del D.Lgs. n.267/2000, la somma complessiva di euro € 4.399,25 (di cui 3.015,00 per onorari, oneri fiscali, IVA se dovuta al momento della liquidazione e previdenziali, spese vive incluse comprese quelle di eventuale domiciliazione, ed eventuale chiamata

in causa del terzo) da corrispondere in favore dell'avv. Francesco Verri per l'incarico di cui sopra, nel seguente modo:

Anno di bilancio	Capitolo	Missione	Programma	Titolo	Macro aggregato	Importo
2022	15420	01	03	1	03	€ 4.399,25
Oggetto cap.	Spese per liti, vertenze, consulenze					
Esigibilità Scad. Obbligazione						
Anno	2021	2022	2023	anni succ	anni succ.	Totale
Importo		4.399,25				€ 4.399,25

3) Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000, precisato altresì, che ai sensi dell'art. 2 della legge 136/2010 il codice CIG associato alla procedura in oggetto è il seguente: CIG ZEB370A898;

4) Di dare atto che il Sindaco è legittimato a rappresentare in giudizio il Comune per i procedimenti suindicati;

5) Di dare atto che gli incarichi di patrocinio legale non sono sottoposti agli obblighi di tracciabilità ai sensi della L. 136/2010 (AVCP 4/2011 par. 4.3) e non sono soggetti al regime del D.lgs. 50/2016 e ssmm ai sensi dell'art. 17 della citata Legge;

6) Di procedere, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, alla pubblicazione all'Albo Pretorio e nella Sezione "Amministrazione trasparente" del sito Internet del Comune di Crotona di tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto, con l'applicazione delle disposizioni di cui al Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n. 33;

7) Di dare atto che la presente determinazione, trasmessa al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui al comma 7 dell'art.183 del D. Lgs. 267/2000, ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria e viene pubblicata sull'Albo Pretorio ai fini della generale conoscenza;

8) Di attestare la obbligatorietà della presente spesa e che il mancato finanziamento della stessa potrebbe arrecare danni patrimoniali certi e gravi per l'Ente;

9) Di dare atto che il responsabile del presente procedimento è la dipendente dott.ssa Roberta Marcello, in organico al Settore 9, e che, ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012 non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti del responsabile del presente procedimento;

10) Di dare atto che successivamente alla pubblicazione sull'apposita sezione dell'albo pretorio comunale, saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione di cui al D.lgs. n. 33/2013.

Crotone, lì 18/07/2022

Il Dirigente
f.to Ad interim - Dott. Francesco Iorno

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione. L'accesso agli atti viene garantito ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti.

Visto di regolarità tecnica

sulla determinazione in oggetto si attesta ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.lgs 267/2000 la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

Il Dirigente
f.to Ad interim - Dott. Francesco Iorno

Visto di copertura finanziaria

Sulla determinazione in oggetto, il sottoscritto attesta:

ai sensi dell'art. 183 comma 7 e dell'art. 147-bis, comma 1, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (DLgs n. 267/2000), la regolarità contabile e visto attestante la copertura finanziaria, con il seguente impegno di spesa.

IMPEGNI ASSUNTI

Titolo		Missione		Capitolo	Esercizio
1.03.02.11.006		1.11		15420	2022
Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno
0	N. 675	€ 4.399,25	Impegno	N. 0	€ 0,00

Descrizione Creditore

VERRI FRANCESCO

Descrizione Impegni Assunti

Incarico legale per proporre ricorso in Cassazione avverso il decreto 116/2022 emesso dalla Corte di Appello di CZ

Crotone lì, 18/07/2022

Il dirigente del Settore finanziario
f.to Dott. Antonio Luigi Anania

Attestazione di pubblicazione

Ai sensi dell'art. 124, comma 1, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art. 32 della Legge 18 giugno 2009, n. 69, si attesta che la presente determinazione, è pubblicata all'Albo pretorio del Comune, dal 19/07/2022 registrata al n° 3898 del registro pubblicazioni, e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

Crotone, lì 19/07/2022

Il Responsabile dell'Albo pretorio

f.to Dott. Antonio Nicoletta