



---

Responsabile del procedimento: MARCELLO ROBERTA

**Oggetto:** CONFERIMENTO INCARICO LEGALE ESTERNO AD AVVOCATO PRESENTE IN ALBO DEL COMUNE DI CROTONE AVV. GAETANO LIPEROTI AD AGIRE NEI CONFRONTI DELLA R.C.. ASSUNZIONE IMPEGNO DI SPESA - CIG Z6736B47BC

### Il Dirigente ad interim del Servizio Avvocatura

**Premesso:**

Che con note pervenute all'Ente Comunale, la Regione Calabria comunicava di vantare un credito nei confronti del Comune di Crotona, dovuto a titolo di tariffa di conferimento rifiuti, ammontante ad € 9.098.208,43 quantificato all'anno 2019, secondo le specifiche relative alle singole annualità riportate nella documentazione agli atti degli uffici comunali;

Che con le medesime note, agli atti dei competenti uffici comunali, la Regione Calabria riconosceva che il Comune di Crotona fosse, a sua volta, creditore rispetto alla prima, di una somma ammontante ad € 1.822.590,03 dovuti a titolo di royalties, in ragione di quanto disposto da D. G. R. n. 380/2015 e spettanti in quanto codesto comune risulta essere sede di impianti in prossimità di zona zps.

Che le suddette somme risultano essere quantificate alle date delle pervenute note ma, a tutt'oggi, soggette a successive modifiche e ricalcoli in ragione del tempo trascorso;

Che il rapporto tra crediti vantati e debiti dovuti risulta potenzialmente essere assoggettabile a compensazione. Dato atto che le somme dovute dalla Regione Calabria al Comune di Crotona assumono fondamento da una serie di provvedimenti emessi dello stesso Ente regionale, succedutisi nel tempo, aventi una finalità risarcitoria per tutti quei Comuni che sono sedi di impianti trattamento rifiuti oppure di discariche e che hanno ricevuto rifiuti anche da parte di altri ambiti territoriali;

**Rilevato:**

- che la Regione Calabria con D.G.R. n. 322/2014 aveva statuito un principio secondo cui i Comuni nel cui territorio sia situato un impianto di trattamento di RSU o una discarica di servizio, fossero firme autografe sostituite a mezzo stampa ai sensi dell'art. 3, comma 2, del D.lgs n. 39/93. destinatari di un benefit economico inizialmente pari ad euro 5 per tonnellata in caso di impianti e di 7 euro a tonnellata in caso di discarica di servizio;
- che detto benefit veniva riconosciuto a titolo di ristoro ambientale per il disagio subito dai territori sedi di detti impianti; Evidenziato che con successiva D.G.R: n. 380/2015 la stessa

Regione Calabria stabiliva di aumentare il predetto benefit quantificandolo in euro 10 per ogni tonnellata di rifiuto in ingresso da riconoscere ai comuni sedi di impianto pubblico o di interesse pubblico di rifiuti urbani, qualora il sito di ubicazione dell'impianto fosse prossimo ad aree per le quali sia riconosciuto un valore paesaggistico, naturalistico o ambientale sulla base di vincoli di tutela sanciti ex lege;

- che con successiva D.G.R. n. 344/2017 la Regione Calabria modificava quanto disposto con la su citata D.G.R. 380/2015 e sanciva che, con decorrenza a gennaio 2018, i comuni sede di impianto di trattamento pubblico o privato dichiarato di interesse pubblico beneficiassero di un incremento della prevista Royalty nella misura del 50% del valore già determinato dalla D.G.R. 322/2014 sempre qualora il sito di ubicazione dell'impianto fosse prossimo ad aree di riconosciuto valore paesaggistico, naturalistico, ambientale nei termini innanzi detti;

**Che** applicando la quantificazione delle somme a ristoro dei disagi sentiti per la presenza nel territorio del Comune di Crotona dell'impianto di trattamento sito in loc. Ponticelli e della discarica di servizio pubblico sita in loc. Columbra pari rispettivamente ed euro 10 a tonnellata e euro 7 a tonnellata dei rifiuti conferiti, il Comune di Crotona risulterebbe creditore nei confronti della Regione Calabria di una somma:

- pari ad euro 2.385.336,40 (calcolata fino all'anno 2020) in relazione alle Royalties da rettificare sulla loc. Ponticelli.

- pari ad euro 11.693.155,81 (calcolata fino all'anno 2020) in relazione alle Royalties da rettificare sulla discarica di Columbra;

**Richiamata** la Deliberazione di Giunta Comunale n. 219 dell'1.06.2022 si dava indirizzo all'Ufficio di Avvocatura Comunale di attivare le procedure necessarie per convenire in giudizio l'Ente Regionale, al fine di far riconoscere dall'Autorità Giudiziaria quanto dovuto in ragione delle suesposte pretese ;

**Che** il Settore Affari Legali ed Avvocatura Comunale ha effettuato una valutazione delle circostanze, di fatto e di diritto, nonché degli elementi a sostegno della difesa dell'Ente Comunale, all'esito della quale ha ritenuto di prospettare alla Giunta Comunale di agire in giudizio nei confronti della Regione Calabria innanzi al Tribunale di Catanzaro per il recupero delle differenze delle Royalties;

#### **Dato Atto:**

**Che** in considerazione dell'elevato carico di lavoro nonché della a particolare natura della materia o della particolare rilevanza, l'Avvocatura interna non è in grado di rappresentare l'Ente in giudizio;

**Che** ai sensi e per gli effetti del vigente Regolamento Comunale (art. 27 co. 5) approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 183 del 12/05/2022 può procedersi al conferimento dell'incarico ad un legale esterno all'Ente;

**Che** con la citata Deliberazione di Giunta Comunale è stato individuato come legale cui conferire l'incarico di difesa e rappresentanza dell'Ente, l'Avvocato Gaetano Liperoti, del Foro di Catanzaro;

**Che** il suddetto professionista è inserito nell'elenco dei Legali Esterni tenuto presso il Settore Affari Legali ed Avvocatura Comunale ai sensi dell'Art. 18 del citato Regolamento Comunale;

#### **Richiamati:**

- Il **D.lgs. 50/2016** il quale all'art. 17. (Esclusioni specifiche per contratti di appalto e concessione di servizi) stabilisce che *"Le disposizioni del presente codice non si applicano agli appalti e alle concessioni di servizi: lettera D) concernenti uno qualsiasi dei seguenti servizi legali:*

- **La Sentenza n. 2730** del 11.05.2012 (tuttora attuale) con la quale il Consiglio di Stato - V Sezione aveva già precedentemente sancito che: *"perché ci sia un appalto deve esserci un "quid pluris" rispetto ad un singolo incarico di patrocinio o di assistenza"*.

- **Il Parere della Commissione Speciale del Consiglio di Stato numero 2017 del 03.08.2018** che sostanzialmente richiama e conferma la citata Sentenza 2730/2012;

- **La deliberazione A.N.A.C. n. 907 del 24/10/2018** che ha approvato **Le linee guida A.N.A.C. n. 12 del 2018** che hanno confermato *che l'incarico legale affidato per un'esigenza puntuale ed episodica costituisca un contratto d'opera intellettuale e non un appalto;*

#### **Preso Atto:**

**Che** le suddette linee guida non prescrivono alcuna specifica e tassativa procedura che le stazioni appaltanti sono tenute a seguire nell'affidamento dei servizi legali esclusi dal Codice di Contratti pubblici né hanno previsto come obbligatorio il confronto di più preventivi, ma al paragrafo 3.1.3. indicano come migliori pratiche, per l'affidamento dei servizi legali di cui all'art. 17 del Codice degli Appalti dei Contratti pubblici, la costituzione di elenchi professionali, suddivisi per settore di competenza, previamente costituiti dall'amministrazione mediante procedura trasparente e aperta, pubblicati sul sito istituzionale;

**Che** presso il Settore 9 (Affari Legali ed Avvocatura) è tenuto (ed annualmente aggiornato) l'Elenco dei Legali Esterni per l'affidamento di incarichi di patrocinio legale per il Comune di Crotona, formato mediante procedure ad evidenza pubblica nel rispetto dei criteri di massima trasparenza disciplinati dal citato Regolamento Comunale, i cui atti e la cui documentazione sono tenuti agli atti presso gli Uffici del prefato Settore;

**Che** ai sensi e per gli effetti dell'art. 21 del Regolamento Comunale vigente in materia, l'affidamento di incarichi legali di rappresentanza in giudizio a professionisti esterni all'Ente, sono conferiti, su conforme proposta del Responsabile dell'Avvocatura Comunale previa Deliberazione della Giunta Comunale, dal Sindaco con ciò intendendo che la procura alle liti viene conferita da quest'ultimo ai sensi dell'art. 83 c.p.c. in coerenza con la giurisprudenza della Corte di Cassazione (5802 del 2016), per la quale nel nuovo ordinamento delle autonomie locali, competente a conferire la

procura alle liti al difensore del Comune è il Sindaco, tenendo conto, comunque, che l'incarico legale ha carattere fiduciario tra il rappresentante legale e l'avvocato;

**Rilevato:**

**Che** il compenso è determinato in ragione di una proposta preventiva in accordo tra l'Ente ed il professionista, secondo le specifiche di cui all'art. **13 della Legge 247/2012**, con le modalità di cui all'art. **21 del Regolamento Comunale degli Affari Legali ed Avvocatura Civica**, e nei limiti sanciti dalla Giurisprudenza della Suprema Corte (**Cassazione civile, ordinanza n. 7904/2020: "le parti sono libere di stabilire contrattualmente il corrispettivo, al momento di conferire l'incarico al professionista"** per cui, nell'ambito dei conferimenti di incarichi legali, il compenso del professionista liberamente pattuito prevale sulle tariffe, sugli usi e sulla determinazione giudiziale").

**Che** la somma onnicomprensiva complessiva concordata col professionista ammonta ad € 8.370,00 (di cui euro 7.500,00 per onorari, inclusi oneri fiscali, IVA se dovuta al momento della liquidazione e previdenziali, spese vive incluse comprese quelle di eventuale domiciliazione, ed eventuale chiamata in causa del terzo, euro 843,00 per contributo unificato ed euro 27,00 per marca da bollo), trova capienza sul capitolo di spesa 15420, bilancio 2021-2023, anno 2022;

**Evidenziato:**

**Che** è stata stipulata e sottoscritta apposita convenzione tra il professionista incaricato e l'Ente Comunale in relazione all'incarico conferito, la quale è depositata agli atti del relativo fascicolo del Settore degli Affari Legali ed Avvocatura comunale;

**Che**, tenuto conto di quanto sopra, risulta necessario procedere alla assunzione di impegno di spesa in favore dell'Avvocato incaricato, per lo svolgimento del suddetto incarico, dando atto che la liquidazione del compenso verrà effettuata su presentazione di regolare fattura, previo riscontro dell'espletamento dell'incarico medesimo;

**Dato Atto:**

**Che** è stata acquisita la autocertificazione di non assoggettabilità all'iscrizione INPS e INAIL, nonché quella sulla regolarità contributiva;

**Che** ai sensi dell'art. 2 della legge 136/2010 il codice Codice Identificativo di Gara associato alla procedura in oggetto è il seguente: CIG Z6736B47BC;

**Del** Decreto Sindacale n. 15 del 11.03.2022 con il quale è stato nominato Dirigente ad interim del Settore 9 Affari Legali e Avvocatura l'Avv. Francesco Iorno;

## **Richiamati ai fini finanziari:**

Il Decreto del Ministero dell'interno del 24 dicembre pubblicato in GU n 309 del 30.12.2021 con cui si stabilisce che il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2022/2024 da parte degli enti locali è differito al 31 marzo 2022;

**Visto** che il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2022/2024 da parte degli enti locali è differito al 30 Giugno 2022;

**L'art. 183, comma 8, D.Lgs. 267/2000**, che disciplina:  
le procedure di assunzione delle prenotazioni e degli impegni di spesa;  
l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (comma 7);  
la compatibilità del programma dei conseguenti pagamenti con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interne;

**la Delibera di Consiglio Comunale** n. 86 del 29.06.2021 di *"Approvazione del Bilancio di Previsione finanziario 2021-2023 (Art. 151, D.Lgs. n. 267/2000 e art. 10, D.Lgs. N. 118/2011) e dei relativi allegati"*;

**La Delibera di Consiglio Comunale** n. 85 del 29.06.2021 di *"Documento Unico di Programmazione (DUP) per il quinquennio 2021-2025 per la Sezione Strategica e per il triennio 2021-2023 per la Sezione Operativa - Esame e approvazione"*;

**Visto** l'art. 183, comma 9, D.Lgs del 18 agosto 2000, n. 267, che disciplina

**Visto** l'art. 183, comma 7, che disciplina

**Visto** lo Statuto comunale;

## **DETERMINA**

La premessa è parte integrante e sostanziale della presente determinazione.

**1)** Di dare atto che è conferito, per i motivi di cui in premessa, incarico di rappresentanza e patrocinio legale del Comune di Crotona all'Avv. Gaetano Liperoti del Foro di Catanzaro per agire nei confronti della Regione Calabria innanzi al Tribunale di Catanzaro al fine di recuperare le differenze royalties;

**2)** Di impegnare, ai sensi dell'articolo 163 e 183 del D.Lgs. n.267/2000, la somma complessiva di euro € 8.370,00 (di cui euro 7.500,00 per onorari, inclusi oneri fiscali, IVA se dovuta al momento della liquidazione e previdenziali, spese vive incluse comprese quelle di eventuale domiciliazione, ed

eventuale chiamata in causa del terzo, euro 843,00 per contributo unificato ed euro 27,00 per marca da bollo) da corrispondere in favore dell'avv. Gaetano Liperoti per l'incarico di cui sopra, nel seguente modo:

Anno di bilancio	Capitolo	Missione	Programma	Titolo	Macro aggregato	Importo
2022	15420	01	03	1	03	€ 8.370,00
Oggetto cap.	Spese per liti, vertenze, consulenze					
Esigibilità Scad. Obbligazione						
Anno	2021	2022	2023	anni succ	anni succ.	Totale
Importo		8.370,00				€ 8.370,00

3) Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000, precisato altresì, che ai sensi dell'art. 2 della legge 136/2010 il codice CIG associato alla procedura in oggetto è il seguente: CIG Z6736B47BC;

4) Di dare atto che il Sindaco è legittimato a rappresentare in giudizio il Comune per i procedimenti suindicati;

5) Di dare atto che gli incarichi di patrocinio legale non sono sottoposti agli obblighi di tracciabilità ai sensi della L. 136/2010 (AVCP 4/2011 par. 4.3) e non sono soggetti al regime del D.lgs. 50/2016 e ssmm ai sensi dell'art. 17 della citata Legge;

6) Di procedere, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, alla pubblicazione all'Albo Pretorio e nella Sezione "Amministrazione trasparente" del sito Internet del Comune di Crotona di tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto, con l'applicazione delle disposizioni di cui al Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n. 33;

7) Di dare atto che la presente determinazione, trasmessa al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui al comma 7 dell'art.183 del D. Lgs. 267/2000, ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria e viene pubblicata sull'Albo Pretorio ai fini della generale conoscenza;

8) Di attestare la obbligatorietà della presente spesa e che il mancato finanziamento della stessa potrebbe arrecare danni patrimoniali certi e gravi per l'Ente;

9) Di dare atto che il responsabile del presente procedimento è la dipendente dott.ssa Roberta Marcello, in organico al Settore 9, e che, ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012 non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti del responsabile del presente procedimento;

10) Di dare atto che successivamente alla pubblicazione sull'apposita sezione dell'albo pretorio comunale, saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione di cui al D.lgs. n. 33/2013.

Crotone, lì 15/06/2022

Il Dirigente

*f.to Ad interim - Dott. Francesco Iorno*

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione. L'accesso agli atti viene garantito ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti.

## Visto di regolarità tecnica

sulla determinazione in oggetto si attesta ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.lgs 267/2000 la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

Il Dirigente  
*f.to Ad interim - Dott. Francesco Iorno*

## Visto di copertura finanziaria

Sulla determinazione in oggetto, il sottoscritto attesta:

ai sensi dell'art. 183 comma 7 e dell'art. 147-bis, comma 1, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (DLgs n. 267/2000), la regolarità contabile e visto attestante la copertura finanziaria, con il seguente impegno di spesa.

### IMPEGNI ASSUNTI

Titolo		Missione		Capitolo	Esercizio
1.03.02.11.006		1.11		15420	2022
Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno
0	N. 625	€ 8.370,00	Impegno	N. 0	€ 0,00

Descrizione Creditore

**LIPEROTI GAETANO**

Descrizione Impegni Assunti

**Attivazione procedure per convenire in giudizio la Regione Calabria al fine di far valere i legittimi diritti dell'Ente Comunale in relazione alle somme dovute a titolo di ristoro ambientale**

Crotone lì, 15/06/2022

Il dirigente del Settore finanziario  
*f.to Dott. Antonio Luigi Anania*

