



Responsabile del procedimento: Ing. Salvatore Gangemi

Oggetto: SERVIZIO DI SORVEGLIANZA SANITARIA E MEDICO COMPETENTE DEI DIPENDENTI DEL COMUNE DI CROTONE PREVISTO DAL TESTO UNICO IN MATERIA DI TUTELA DELLA SALUTE E DELLA SICUREZZA NEI LUOGHI DI LAVORO (D.LGS 81/2008 E SS.MM.II) CIG. Z5B2ED9861

Premesso che:

- con delibera del Commissario Straordinario con i poteri di Giunta Comunale n. 48, del 10-09-2020 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2020-2022 (art. 170, comma 1, del D.Lgs. 267/2020 e ss.mm.ii.);
- con Delibera del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n. 49 del 10-09-2020 è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2020/2022 ai sensi dell'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 10 del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.;
- con delibera del Commissario Straordinario, nelle funzioni della Giunta, n.167 del 02.10.2020 è stato approvato il PEG 2002-2022;

Considerato che il D.Lgs. 3.08.2009. n. 106 di modifica al D.Lgs 9.4.2008 n. 81 (Testo Unico sulla sicurezza), introducendo numerose novità nella normativa del settore, prevede altresì particolari e complesse disposizioni nel capo III, Sezione III, dedicate alla sorveglianza sanitaria;

Atteso che negli articoli 17 e 18 della suindicata normativa vengono evidenziati gli obblighi del datore di lavoro, fra cui quello di nominare il medico competente per l'effettuazione della sorveglianza sanitaria nei casi previsti dallo stesso decreto legislativo;

Rilevato che gli adempimenti che il legislatore ha posto a carico di tale figura professionale richiedono il possesso dei titoli e requisiti previsti dall'articolo 38 del D.Lgs n. 81/08;

Evidenziato che la dotazione organica attuale del comune di Crotona risulta costituita da n. 217 unità lavorative alle quali occorre aggiungere, ai fini della sorveglianza sanitaria, n. 60 percettori di mobilità in deroga;

Considerato che:

con nota prot. n. 38613 del 05.10.2020 il servizio SPISAL ha formulato osservazioni e prescrizioni sul rispetto della normativa in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro rilevando, tra l'altro, l'assenza del servizio di sorveglianza sanitaria e la mancata nomina del medico competente;

tale servizio di sorveglianza sanitaria è stato garantito sino a tutto il 2019;

occorre ripristinare con urgenza il predetto servizio di sorveglianza sanitaria, tenuto conto della necessità di attuare misure urgenti per il contenimento del contagio da Covid-19; è stata accertata la circostanza che all'interno dell'Amministrazione Comunale non sono individuabili professionalità in possesso dei requisiti previsti dall'art. 38 del D.Lgs 81/2008 e che, pertanto il medico competente deve essere individuato esternamente; la nomina del medico competente, oltre che necessaria per assicurare la sicurezza e la salute dei lavoratori, è indispensabile al fine di evitare di incorrere in ulteriori sanzioni previste dall'art. 55 del D.Lgs n. 81/08;

Rilevato che l'affidamento di che trattasi attiene al servizio di sorveglianza sanitaria disciplinato dagli artt. 38, 39, 40, 41 e 42 del T.U. D.Lgs n. 81/2008;

Constatato che nell'ambito della Convenzione Consip "Gestione Integrata della Sicurezza - Edizione 4", il cui bando è stato pubblicato in data 23 dicembre 2015, è presente il lotto 9 Calabria e Sicilia, affidato alla RTI SINTESI;

Constatato, tuttavia, che il Consiglio di Stato, relativamente al predetto Lotto 9, con sentenza n. 00579/2020 pubblicata il 24.1.2020 ha dichiarato inefficace dalla stipula la Convenzione affidata alla RTI SINTESI;

Atteso pertanto che non risultano attive convenzioni Consip (di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999) aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativa alla presente procedura;

Dato atto che:

l'art. 192 , c. 1, del d.lgs. 267/2000, l'art. 32 c. 2 del d.lgs 50/2016 nonché le linee guida Anac n, 4 stabiliscono che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici nonché la stipulazione degli stessi, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre evidenziando l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni di scelta, il possesso dei requisiti di ordine generale e di ordine tecnico-professionale, ove richiesti;

l'art. 1, comma 450, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dall'art. 1 comma 130 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (Legge di Bilancio per il 2019), dispone che i comuni sono tenuti a servirsi del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione o dei sistemi informatici di negoziazione resi disponibili dalle centrali regionali di riferimento, per gli acquisti di valore pari o superiore a € 5.000,00, sino al sotto soglia; ai fini e per gli effetti dell'articolo 26 della legge n. 488/1999 e dell'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 per i beni o servizi in oggetto, sul sito www.acquistinretepa.it - strumento MePA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) - sono stati rinvenuti i servizi aventi le caratteristiche ritenute confacenti con le necessità dell'Amministrazione;

l'articolo 32 del D.Lgs. 50/2016 stabilisce che prima dell'avvio del procedimento di affidamento dei contratti pubblici le Amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

ai sensi del comma 6 dell'art. 36 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di Consip SpA, mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle Pubbliche Amministrazioni (MePA) dove si può acquistare attraverso tre modalità: con ordine diretto (OdA); con richiesta di offerta (RdO); con trattativa diretta (TD);

detto metodo è coerente con la tipologia e l'entità dell'affidamento in oggetto e pertanto si può dare avvio alla procedura di gara attraverso il MEPA tramite trattativa diretta (TD) rivolta ad un operatore economico presente nel settore di riferimento sul sito www.acquistinretepa.it;

Visto il documento Linee Guida n. 4 di ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione) di attuazione del d.lgs. n. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n.1097/2016 aggiornate al D.Lgs. n. 56/2017 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 nella parte concernente l'elencazione dei "principi comuni" di riferimento nell'espletamento delle procedure semplificate di cui al citato art. 36 del D.Lgs. n. 50/2016;

Considerato, in particolare, che:

i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, pubblicità, correttezza, sono adeguatamente garantiti dal MePA, quale mercato aperto ad una schiera indefinita di operatori economici che possono accreditarsi per bandi abilitanti;

l'economicità viene assicurata dalla selezione dell'offerta mediante la negoziazione avviata attraverso il sistema della trattativa diretta ad un operatore economico;

i criteri di efficacia e tempestività legittimano di procedere alla selezione di operatori abilitati sul MePA all'interno dei vari bandi per l'affidamento di servizi vari;

i principi di semplificazione e celerità alla base di una efficace azione amministrativa ben si conciliano con le finalità sottese agli strumenti di e-procurement;

il principio di proporzionalità richiede il rispetto dell'equilibrio tra obiettivi perseguiti e mezzi utilizzati e che, pertanto, l'azione amministrativa intrapresa risponde ad un'oggettiva esigenza contrattuale del tutto consona al valore del contratto;

Rilevato, pertanto, che il servizio in oggetto, ai sensi del citato art. 192 del D.Lgs. n.267/2000 nonché dell'ampio contesto normativo sopra esplicitato presenta i seguenti elementi:

il fine da perseguire è garantire la sicurezza sanitaria sui luoghi di lavoro;

l'oggetto del contratto è il Servizio di Sorveglianza Sanitaria e di medico competente ai sensi del D.Lgs n.81/2008 per la durata di anni 1 eventualmente prorogabile di 1 ulteriore anno;

il servizio in questione è disciplinato dalle condizioni generali di contratto del MEPA Consip S.p.a. nonché dal Capitolato e dagli ulteriori atti di gara approvati con il presente provvedimento;

la scelta del contraente avviene mediante affidamento diretto, per come previsto dall'art. 36 comma 2 lett.a) del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., attraverso Trattativa Diretta (TD) con un operatore presente sul mercato della pubblica amministrazione (MePA);

la forma del contratto è la scrittura privata ed il contratto sarà stipulato e sottoscritto per accettazione con firma digitale del documento elaborato dalla piattaforma MePA fra il contraente ed il fornitore;

le condizioni generali di contratto sono quelle presenti sul mercato elettronico in riferimento a bandi ed iniziative concernenti le categorie merceologiche connesse al presente servizio;

al fine di rispettare le regole sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010 e s.m.i., la stazione appaltante provvederà ad effettuare i pagamenti attraverso la propria Tesoreria, esclusivamente tramite bonifico bancario;

il servizio oggetto della presente determinazione è riconducibile alle disposizioni di cui all'art. 36, comma 1, del d.lgs. n. 50/2016 nel rispetto dei principi di cui all'art. 30, comma 1, nonché nel rispetto del principio di rotazione e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

Visto l'art. 95, comma 4, lett. b) del citato d.lgs. 50/2016, che stabilisce che può essere utilizzato il criterio del "minor prezzo" per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato;

Atteso che, pur essendo la verifica del possesso dei requisiti a monte, in capo a tutti i concorrenti, demandata alla Consip, alla quale è affidato il MEPA, è comunque necessario accertarne il possesso rispetto al soggetto aggiudicatario e, pertanto, la Stazione Appaltante provvederà, affinché l'aggiudicazione divenga efficace, alla verifica del possesso dei requisiti di cui agli artt. 80 ed 83 del Codice degli Appalti del d.lgs. 50/2016 nonché su eventuali situazioni di controllo ex art. 2359 c.c., anche di fatto, con uno degli altri concorrenti partecipanti alla Richiesta di Offerta nonché su ogni altra informazione necessaria ai sensi della legge 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari negli appalti, di accettazione integrale delle Regole che disciplinano il MePA, di offerta valida, efficace ed irrevocabile sino alla Data Ultima Stipula indicata;

Atteso che per il presente procedimento, si è provveduto, a norma delle vigenti leggi, alla generazione dei codici identificativi di gara (CIG) Z5B2ED9861;

Visto il Capitolato d'Appalto predisposto dal competente ufficio tecnico comunale (in Allegato 1);

Ritenuto di dover approvare il predetto Capitolato d'Appalto;

Vista il DURC Prot. INAIL_23026509 dell'8.7.2020 con scadenza 5.11.2020;

Accertata la regolarità del pagamento dei tributi dei locali come comunicato dall'Ufficio Tributi con nota trasmessa in data 13.10.2020, prot. n. 59648;

Considerata l'urgenza di provvedere all'affidamento del servizio in argomento, stante la necessità di garantire la sorveglianza sanitaria dei lavoratori del comune di Crotone;

Dato atto che, in ragione dei principi di efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa, nonché di convenienza economica rispetto alla spesa sostenuta per il 2019 per il servizio in questione – quantificata in €19.010,00 oltre Iva a 22%, per un totale di €23.192,20, come da determina 2200 del 12.11.2018 - si rende opportuno affidare il predetto Servizio di Sorveglianza Sanitaria, stante altresì l'urgenza di adempiere a quanto prescritto dallo SPISAL col predetto verbale n.58/2020,

all'operatore economico già affidatario del Servizio di Prevenzione e Protezione e di RSPP;

Atteso che in esito all'avvio della procedura condotta sul MEPA, la società MEDICALABOR del GRUPPO ROCCA S.R.L., con sede in Crotone – 88900, Via Firenze n. 14, p.iva 01974980797 ha presentato una offerta per complessivi €.18.000,00 iva esente;

Accertato, ai sensi dell'art. 183, comma 8, d.lgs. 267/2000, che il programma dei conseguenti pagamenti della presente spesa è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Visto il decreto del Commissario Straordinario del Comune di Crotone n. 36 del 20.08.2020 con il quale è stata assegnata al sottoscritto la direzione del Settore 5 – Opere Pubbliche e Territorio;

Richiamato l'art. 107 del d.lgs 267/2000 in ordine alle competenze dei Dirigenti ed accertata la propria competenza in ordine all'adozione del presente atto;

Accertato che con la stipula del contratto le parti contraenti dichiarano di assumersi tutti gli obblighi relativi alla tracciabilità dei pagamenti e dei flussi finanziari connessi, così come stabilito all'art. 3 della legge 13/08/2010 n. 136, e la mancata ottemperanza alle norme suddette sarà causa di risoluzione del contratto;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lvo 267/2000;

Richiamato il decreto del Sindaco n. 50 del 14.10.2020 di nomina del sottoscritto a "Datore di Lavoro";

Riconosciuta per gli effetti di cui all'art. 107, commi 2° e 3°, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 la propria competenza ad adottare la presente determinazione;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.lgs 267/2000;

Visti:

- ✿ il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i. ed in particolare l'art. 183 che disciplina l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- ⊙ il decreto del Presidente della Repubblica del 5 ottobre 2010, n. 207 s.m.i., nella parte ancora in vigore;
- ⊙ il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e s.m.i.;
- ⊙ le linee Guida Anac n. 4 di attuazione del d.lgs. n. 50/2016;
- ⊙ l'art. 1, comma 130, della Legge 31.12.2018, n. 145 (c.d. Legge di Bilancio 2019);
- ⊙ il bilancio comunale di previsione per l'esercizio finanziario 2020-2022 approvato con Deliberazione di Consiglio comunale n. 49 del 10.09.2020;
- ⊙ il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- ⊙ il regolamento comunale di contabilità;
- ⊙ regolamento comunale sui controlli interni;

- ⊙ il regolamento comunale dei contratti;
- ⊙ lo Statuto Comunale;

D E T E R M I N A

1. che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di approvare il Capitolato d'Appalto allegato alla presente (*Allegato 1*);
3. di contrarre e procedere all'affidamento diretto, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 36, co. 2, lett. a) del d.Lgs. 50/2016, del "*Servizio di Sorveglianza Sanitaria e Medico Competente dei dipendenti del Comune di Crotone previsto dal Testo Unico in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro (D.Lgs 81/2008 e ss.mm.ii). CIG. Z5B2ED9861*" in favore della società MEDICALABOR del GRUPPO ROCCA S.R.L., con sede in Crotone – 88900, Via Firenze n. 14, p.iva 01974980797 per l'importo di €18.000,00, IVA esente;
4. di dichiarare l'urgenza del presente atto, in ragione della necessità di ottemperare con urgenza alle prescrizioni contenute nel Verbale SPISAL n. 58/2020 e dell'emergenza da Covid-19 verificatasi negli Uffici comunali, ai fini della sua esecuzione anticipata, ai sensi dell'art. 32 comma 13 del d.lgs. n. 50/2016, ravvisando la presenza delle condizioni previste dall'ultimo periodo del comma 8 del medesimo articolo;
5. di prendere atto che ai sensi dell'articolo 8 del Decreto semplificazione n. 76/2020, così come convertito in legge, l'esecuzione del contratto avverrà in via d'urgenza, nelle more di parte delle verifiche dei requisiti di cui all'articolo 80 D.lgs. n. 50/2016;
6. di impegnare la complessiva somma di euro 18.000,00, ai sensi dell'articolo 183 del d.lgs n. 267/2000, sul Bilancio di previsione 2020-2022, capitolo 15400 "*Altri Servizi generali: spese per consulenze*", esercizi 2020 e 2021, per come segue:
 - €5.374,20 per l'anno 2020;
 - €12.625,80 per l'anno 2021;
7. di attestare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'art.147-bis, comma 41, del d.lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del Servizio;

8. di attestare, ai sensi dell'art. 183, comma 8, del d.lgs. n. 267/2000 che il programma dei conseguenti pagamenti della presente spesa è compatibile con i relativi stanziamenti di Bilancio e con le regole della finanza pubblica;
9. di trasmettere la presente determinazione al Dirigente del Settore Finanziario, per quanto di competenza;
10. di pubblicare la presente determinazione all'Albo Pretorio del Comune, ai sensi dell'art.8 del vigente disciplinare approvato con delibera della Giunta Comunale del 07.03.2013, n. 61 dando atto che la stessa è esecutiva dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- 11 . di rendere noto, ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. n. 50/2016, che il Responsabile Unico del Procedimento è il sottoscritto Ing. Salvatore Gangemi;
12. di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 s.m.i.;
13. di attestare, nel rispetto alla preclusione dei programmi di spesa disposta dalla Sezione Regionale della Corte dei Conti, giuste deliberazioni n. 138/2018 e n. 85/2020, l'obbligatorietà della presente spesa che si configura come necessitata e non discrezionale al fine di ottemperare alle disposizioni di Legge.

La presente determinazione, il cui riepilogo sarà pubblicato all'albo pretorio, è esecutiva dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Il file della presente determinazione è trasmesso all'ufficio competente per la pubblicazione sul sito e all'URP per opportuna conoscenza.

Crotone, lì 26/10/2020

Il Dirigente
f.to Ing. Salvatore Gangemi

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione. L'accesso agli atti viene garantito ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti.

Visto di regolarità tecnica

sulla determinazione in oggetto si attesta ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.lgs 267/2000 la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

Il Dirigente
f.to Ing. Salvatore Gangemi

Visto di copertura finanziaria

Sulla determinazione in oggetto, il sottoscritto attesta:

ai sensi dell'art. 183 comma 7 e dell'art. 147-bis, comma 1, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (DLgs n. 267/2000), la regolarità contabile e visto attestante la copertura finanziaria, con il seguente impegno di spesa.

IMPEGNI ASSUNTI

Titolo		Missione		Capitolo	Esercizio
1.03.02.18.001		1.11		15400	2020
Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno
0	N. 880	€ 5.374,20	Impegno	N. 0	€ 0,00

Descrizione Creditore

GRUPPO ROCCA S.R.L.

Descrizione Impegni Assunti

SERVIZIO DI SORVEGLIANZA SANITARIA E MEDICO COMPETENTE DEI DIPENDENTI DEL COMUNE DI CROTONE

Titolo		Missione		Capitolo	Esercizio
1.03.02.18		01.11		15400	2021
Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno
0	N. 25	€ 12.625,80	Impegno	N. 0	€ 0,00

Descrizione Creditore

GRUPPO ROCCA S.R.L.

Descrizione Impegni Assunti

SERVIZIO DI SORVEGLIANZA SANITARIA E MEDICO COMPETENTE DEI DIPENDENTI DEL COMUNE DI CROTONE

Crotone lì, 26/10/2020

Il dirigente del Settore finanziario
f.to PO delegata - Dott. Antonio Luigi Anania

Attestazione di pubblicazione

Ai sensi dell'art. 124, comma 1, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art. 32 della Legge 18 giugno 2009, n. 69, si attesta che la presente determinazione, è pubblicata all'Albo pretorio del Comune, dal 26/10/2020 registrata al n° 3585 del registro pubblicazioni, e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

Crotone, lì 26/10/2020

Il Responsabile dell'Albo pretorio

f.to Dott. Antonio Nicoletta