



Comune di Crotona

Settore 5-Patrimonio trasporti e viabilità

Determinazione dirigenziale

Del 29-09-2020 N. 1323

Responsabile del procedimento: GANGEMI SALVATORE

Oggetto: SERVIZIO TECNICO DI GESTIONE INTEGRATA DELLA SICUREZZA SUI LUOGHI DI LAVORO NEGLI IMMOBILI IN USO AI DIPENDENTI DEL COMUNE DI CROTONE, COMPRESIVO DEL SERVIZIO DI “RESPONSABILE DEL SERVIZIO DI PREVENZIONE E PROTEZIONE” (RSPP) AI SENSI DEL DECRETO LEGISLATIVO n. 81 del 9 aprile 2008 e s.m.i. CIG. ZF42E7E194.

Il Dirigente

Premesso che

- il D.Lgs. 3.08.2009. n. 106 di modifica al D.Lgs 9.4.2008 n. 81 (Testo Unico sulla sicurezza), introducendo numerose novità nella normativa del settore, prevede altresì particolari e complesse disposizioni nel capo III, Sezione III, dedicata al Servizio di Prevenzione e Protezione;

Atteso che negli articoli 17 e 18 della suindicata normativa vengono evidenziati gli obblighi del datore di lavoro, fra cui quello di nominare il Responsabile del Servizio di Prevenzione e di Protezione dei Rischi e di effettuare la valutazione dei rischi in relazione alle attività aziendali, con

la conseguente elaborazione del documento previsto dall'art. 28 dello stesso decreto legislativo 81;

Rilevato che gli adempimenti che il legislatore ha posto a carico di tale figura professionale richiedono una profonda conoscenza relativamente alla materia della sicurezza del lavoro ed il possesso, in capo alla stessa, delle capacità e dei requisiti di cui all'art. 32 del D.Lgs n. 81/08;

Considerato che

- risulta necessario provvedere all'affidamento dell'incarico di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione e relative responsabilità connesse ai sensi del D.Lgs 81/2008;
- è stata accertata la circostanza che all'interno dell'Amministrazione Comunale non sono individuabili al momento, professionalità in possesso dei requisiti previsti dall'art. 32 del D.Lgs 81/2008 e che il Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione deve essere individuato esternamente;
- il comma 1 dell'art. 31 del sopra citato d. lgs prevede che il datore di lavoro, in carenza di dipendenti in possesso dei requisiti prescritti dalla legge, debba

obbligatoriamente avvalersi di unità esterne all'Ente, in possesso di competenze specifiche in materia di prevenzione e protezione;

- la nomina del Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione dai Rischi è indispensabile al fine di evitare di incorrere nelle diverse sanzioni previste dall'art. 55 del D.Lgs n. 81/08;

Rilevato pertanto che in modo particolare l'affidamento di cui si tratta riguarda l'incarico di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione (RSPP) con i compiti previsti dall'art. 33 del T.U. D.Lgs n. 81/2008;

Considerato che nell'ambito della Convenzione Consip "Gestione Integrata della Sicurezza - Edizione 4", il cui bando è stato pubblicato in data 23 dicembre 2015, è presente il lotto 9 Calabria e Sicilia, affidato alla RTI SINTESI;

Constatato, tuttavia, che il Consiglio di Stato, relativamente al predetto Lotto 9, con sentenza n. 00579/2020 pubblicata il 24.1.2020 ha dichiarato inefficace dalla stipula la Convenzione affidata alla RTI SINTESI;

Atteso pertanto che non risultano attive convenzioni Consip (di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999) aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativa alla presente procedura;

Dato atto che:

- l'art. 192 , c. 1, del d.lgs. 267/2000, l'art. 32 c. 2 del d.lgs 50/2016 nonché le linee guida Anac n. 4 stabiliscono che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici nonché la stipulazione degli stessi, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre evidenziando l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni di scelta, il possesso dei requisiti di ordine generale e di ordine tecnico-professionale, ove richiesti;
- l'art. 1, comma 450, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificato dall'art. 1 comma 130 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (Legge di Bilancio per il 2019), dispone che i comuni sono tenuti a servirsi del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione o dei sistemi informatici di negoziazione resi disponibili dalle centrali regionali di riferimento, per gli acquisti di valore pari o superiore a € 5.000,00, sino al sotto soglia;
- ai fini e per gli effetti dell'articolo 26 della legge n. 488/1999 e dell'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 per i beni o servizi in oggetto, sul sito www.acquistinretepa.it - strumento MePA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) - sono stati rinvenuti i servizi aventi le caratteristiche ritenute confacenti con le necessità dell'Amministrazione;
- ai sensi del comma 6 dell'art. 36 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di Consip SpA, mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle Pubbliche Amministrazioni (MePa) dove si può acquistare attraverso due modalità: con ordine diretto (OdA) o con richiesta di offerta (RdO)/trattativa diretta;

- detto metodo è coerente con la tipologia e l'entità dell'affidamento in oggetto e pertanto si può dare avvio alla procedura di gara attraverso il MEPA tramite richiesta di offerta (RdO) rivolta agli operatori economici ivi presenti nel settore di riferimento sul sito www.acquistinretepa.it;

Rilevato che:

- il servizio in questione è disciplinato dalle condizioni generali di contratto riguardanti la categoria merceologica del MEPA Consip S.p.a.;
- con l'appalto ed il conseguente contratto si intende garantire il servizio di Prevenzione e Protezione ai sensi dell'art. 17 del D.Lgs n.81/2008 per la durata di anni 1 eventualmente prorogabile di 1 ulteriore anno;
- al fine di rispettare le regole sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010 e s.m.i., la stazione appaltante provvederà ad effettuare i pagamenti attraverso la propria Tesoreria, esclusivamente tramite bonifico bancario;
- il servizio oggetto della presente determinazione è riconducibile alle disposizioni di cui all'art. 36, comma 1, del d.lgs. n. 50/2016 nel rispetto dei principi di cui all'art. 30, comma 1, nonché nel rispetto del principio di rotazione e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

Visto il documento Linee Guida n. 4 di ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione) di attuazione del d.lgs. n. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n.1097/2016 aggiornate al D.Lgs. n. 56/2017 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 nella parte concernente l'elencazione dei "principi comuni" di riferimento nell'espletamento delle procedure semplificate di cui al citato art. 36 del D.Lgs. n. 50/2016;

Considerato, in particolare, che:

- i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, pubblicità, correttezza, sono adeguatamente garantiti dal MePA, quale mercato aperto ad una schiera indefinita di operatori economici che possono accreditarsi per bandi abilitanti;
- l'economicità viene assicurata dalla selezione dell'offerta mediante la negoziazione avviata attraverso il sistema della richiesta di offerta (RdO) agli operatori economici invitati;
- i criteri di efficacia e tempestività legittimano di procedere alla selezione di operatori abilitati sul MePA all'interno dei vari bandi per l'affidamento di servizi vari;
- i principi di semplificazione e celerità alla base di una efficace azione amministrativa ben si conciliano con le finalità sottese agli strumenti di e-procurement;
- il principio di proporzionalità richiede il rispetto dell'equilibrio tra obiettivi perseguiti e mezzi utilizzati e che, pertanto, l'azione amministrativa intrapresa risponde ad un'oggettiva esigenza contrattuale del tutto consona al valore del contratto;

Rilevato, pertanto, che il servizio in oggetto, ai sensi del citato art. 192 del D.Lgs. n.267/2000 nonché dell'ampio contesto normativo sopra esplicitato presenta i seguenti elementi:

- il fine da perseguire è garantire la sicurezza sui luoghi di lavoro;
- l'oggetto del contratto è il servizio di Prevenzione e Protezione ai sensi dell'art. 17 del D.Lgs n.81/2008;
- la scelta del contraente avviene mediante confronto concorrenziale delle offerte, per come previsto dall'art. 36 comma 2 lett.b) del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., attraverso Richiesta di Offerta (RdO) ad operatori presenti sul mercato della pubblica amministrazione, inseriti nella categoria merceologica di oggetto della presente;
- la forma del contratto è la scrittura privata ed il contratto sarà stipulato e sottoscritto per accettazione con firma digitale del documento elaborato dalla piattaforma MePA fra il contraente ed il fornitore;
- le condizioni generali di contratto sono quelle presenti sul mercato elettronico in riferimento a bandi ed iniziative concernenti le categorie merceologiche connesse al presente servizio;

Visto l'art. 95, comma 4, lett. b) del citato d.lgs. 50/2016, che stabilisce che può essere utilizzato il criterio del "minor prezzo" per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato;

Atteso che, pur essendo la verifica del possesso dei requisiti a monte, in capo a tutti i concorrenti, demandata alla Consip, alla quale è affidato il MEPA, è comunque necessario accertarne il possesso rispetto al soggetto aggiudicatario e, pertanto, la Stazione Appaltante provvederà, affinché l'aggiudicazione divenga efficace, alla verifica del possesso dei requisiti di cui agli artt. 80 ed 83 del Codice degli Appalti del d.lgs. 50/2016 nonché su eventuali situazioni di controllo ex art. 2359 c.c., anche di fatto, con uno degli altri concorrenti partecipanti alla Richiesta di Offerta nonché su ogni altra informazione necessaria ai sensi della legge 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari negli appalti, di accettazione integrale delle Regole che disciplinano il MePA, di offerta valida, efficace ed irrevocabile sino alla Data Ultima Stipula indicata;

Visto l'art. 328, comma 4, d.p.r. 05.10.2010, n. 207, il quale stabilisce che nel caso di richiesta di offerta di cui alla lettera a), la stazione appaltante fissa un termine sufficiente per la presentazione delle offerte, tenuto conto dei principi generali stabiliti all'articolo 70, comma 1, del codice e pertanto si ritiene opportuno fissare nella misura di 2 giorni dalla data della Richiesta di Offerta, il termine sufficientemente ampio per la presentazione delle offerte;

Atteso che per il presente procedimento, si è provveduto, a norma delle vigenti leggi, alla generazione dei codici identificativi di gara (CIG) ZF42E7E194;

Visto il Capitolato Prestazionale predisposto dal competente ufficio tecnico comunale (in Allegato 1);

Ritenuto di dover approvare il predetto **Capitolato tecnico**;

Accertato, ai sensi dell'art. 183, comma 8, d.lgs. 267/2000, che il programma dei conseguenti pagamenti della presente spesa è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Visto il decreto del Commissario Straordinario del Comune di Crotona n. 36 del 20.08.2020 con il quale è stata assegnata al sottoscritto la direzione del Settore 5 – Opere Pubbliche e Territorio;

Richiamato l'art. 107 del d.lgs 267/2000 in ordine alle competenze dei Dirigenti ed accertata la propria competenza in ordine all'adozione del presente atto;

Visti e Richiamati :

- l'articolo 192 del D.Lgs 267/2000 ai sensi del quale la stipula dei contratti debba essere preceduta da apposita determinazione a contrarre indicante il fine che il contratto intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali nonché le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- l'articolo 32 del D.Lgs. 50/2016 a termine del quale prima dell'avvio del procedimento di affidamento dei contratti pubblici le Amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre in conformità ai propri ordinamenti, individuano gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Accertato che con la stipula del contratto le parti contraenti dichiarano di assumersi tutti gli obblighi relativi alla tracciabilità dei pagamenti e dei flussi finanziari connessi, così come stabilito all'art. 3 della legge 13/08/2010 n. 136, e la mancata ottemperanza alle norme suddette sarà causa di risoluzione del contratto;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lvo 267/2000;

Visti:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i. ed in particolare l'art. 183 che disciplina l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- il decreto del Presidente della Repubblica del 5 ottobre 2010, n. 207 s.m.i., nella parte ancora in vigore;
- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e s.m.i.;
- le linee Guida Anac n. 4 di attuazione del d.lgs. n. 50/2016;
- l'art. 1, comma 130, della Legge 31.12.2018, n. 145 (c.d. Legge di Bilancio 2019);
- il bilancio comunale di previsione per l'esercizio finanziario 2020-2022 approvato con Deliberazione di Consiglio comunale n. 49 del 10.09.2020;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il regolamento comunale di contabilità;
- regolamento comunale sui controlli interni;
- il regolamento comunale dei contratti;
- lo Statuto Comunale;

Riconosciuta per gli effetti di cui all'art. 107, commi 2° e 3°, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 la propria competenza ad adottare la presente determinazione;

Visti:

- il D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;
- il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;
- l'art. 26, comma 3, della legge n. 488/1999;

D E T E R M I N A

1. che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **di approvare** il Capitolato Tecnico allegato alla presente (*Allegato 1*);
3. **di indire** procedura per l'affidamento del servizio di Prevenzione e Protezione ai sensi dell'art. 17 del D.Lgs n.81/2008, mediante RDO "Richiesta di Offerta" sul MePA, ai sensi dell'art. 36, comma 6 del d.lgs. n. 50/2016, da espletarsi mediante aggiudicazione con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4 del decreto legislativo citato, di importo a base di gara pari ad € **12.200,00** oltre I.V.A. nella misura di legge, ed eventuali oneri per casse professionali;
4. **di stabilire** che la scelta del contraente avverrà mediante confronto concorrenziale delle offerte, per come previsto dall'art. 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., attraverso Richiesta di Offerta (RdO) a n. 3 operatori presenti sul mercato della pubblica amministrazione, inseriti nella categoria merceologica di oggetto della presente, secondo il criterio del "prezzo più basso";
5. **di stabilire** che si provvederà all'aggiudicazione con successivo e separato atto, tenuto conto delle risultanze della RDO effettuata attraverso il mercato elettronico anche nel caso di presentazione di una sola offerta valida;
6. **di riconoscere** la facoltà di non procedere all'aggiudicazione ai sensi dell'art. 95 – comma 12 – del d.lgs. 50/2016, qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
7. **di dare atto** che l'importo a base di gara è pari ad euro 12.200,00 oltre €2.684,00 per iva al 22%, per un importo complessivo di €14.884,00;
8. **di effettuare** una prenotazione di impegno per la complessiva somma di € 14.484,00, come da quadro economico, per come segue:

PRENOTAZIONE DI IMPEGNO DI SPESA 2020/47						
Anno Bilancio	Capitolo	Missione	Programma	Titolo	Macro Aggregato	Importo
2020	15400	01	11	1	03	€ 14.884,00

Oggetto cap.	"Altri Servizi generali: spese per consulenze"					
Esigibilità/Scad. Obbligazione						
Anno	2020	2021	2022	Anni succ.	Anni succ.	Totale Imp.
Importo	€ 14.884,00					€ 14.884,00

9. **di attestare** che, rispetto alla preclusione dei programmi di spesa disposta dalla Sezione Regionale della Corte dei Conti con deliberazione n. 138 del 29.10.2018 confermate, da ultimo, con la deliberazione n.85/2020, la spesa discendente dal presente provvedimento è necessitata e non discrezionale in quanto derivante da obblighi di legge;
10. **di attestare** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
11. **di trasmettere** la presente determinazione al Dirigente del Settore Finanziario, per quanto di competenza;
12. **di rendere noto**, ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. n. 50/2016, che il Responsabile Unico del Procedimento è sottoscritto dirigente del Settore 5, Ing. Salvatore Gangemi.

La presente determinazione, il cui riepilogo sarà pubblicato all'albo pretorio, è esecutiva dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Il file della presente determinazione è trasmesso all'ufficio competente per la pubblicazione sul sito ed all'URP per opportuna conoscenza.

Crotone lì, 24-09-2020.

Il dirigente
Ing. Salvatore Gangemi

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione. L'accesso agli atti viene garantito ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti.



Comune di Crotona

Determinazione dirigenziale

Settore 5-Patrimonio trasporti e viabilità

Del 29-09-2020 N. 1323

Oggetto: SERVIZIO TECNICO DI GESTIONE INTEGRATA DELLA SICUREZZA SUI LUOGHI DI LAVORO NEGLI IMMOBILI IN USO AI DIPENDENTI DEL COMUNE DI CROTONE, COMPENSIVO DEL SERVIZIO DI “RESPONSABILE DEL SERVIZIO DI PREVENZIONE E PROTEZIONE” (RSPP) AI SENSI DEL DECRETO LEGISLATIVO n. 81 del 9 aprile 2008 e s.m.i. CIG. ZF42E7E194.

Attestazione di pubblicazione

Ai sensi dell'art. 124, comma 1, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art. 32 della Legge 18 giugno 2009, n. 69, si attesta che la presente determinazione, è pubblicata all'Albo pretorio del Comune, dal registrata al n° del registro pubblicazioni, e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi

Il Responsabile dell'Albo pretorio

Dott. Antonio Nicoletta