



Comune di Crotona

Settore 5-Patrimonio trasporti e viabilità

Determinazione dirigenziale

Del 29-05-2020 N. 760

Responsabile del procedimento: Ing. Salvatore Gangemi

Oggetto: Affidamento incarico di supporto al RUP per la realizzazione del programma di esercizio delle nuove linee di trasporto pubblico locale in ambito urbano a seguito dell'approvazione del piano pluriennale regionale del TPL.- CIG: Z8A2D1F442.

Il Dirigente

Premesso che:

- la Regione Calabria ha dettato con Legge Regionale 31 dicembre 2015 n. 35 e smi la *“disciplina dei trasporti pubblici di passeggeri su strada, per ferrovia, per via navigabile interna e in acque marine nazionali, svolti in maniera continuativa, relativamente ai servizi di competenza regionale e locale ai sensi del decreto legislativo 19 novembre 1997, n. 422 (Conferimento alle regioni ed agli enti locali di funzioni e di compiti in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell'articolo 4, comma 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59), nei limiti delle competenze non attribuite allo Stato.”*;
- il piano regionale dei trasporti è stato approvato con delibera di Consiglio Regionale n. 157 del 19.12.2016 ;
- il programma pluriennale del trasporto pubblico locale vigente per il triennio 2019-2021, il primo con l'applicazione del livello dei servizi minimi, è stato approvato con delibera di Giunta Regionale n. 402 del 28.08.2019;
- ai sensi dell'art. 4 comma 2 della L.R. 31 dicembre 2015 n. 35 *“Gli enti locali esercitano le funzioni di pianificazione e programmazione dei servizi di trasporto pubblico locale negli ambiti territoriali di propria competenza, in conformità alle disposizioni di legge”*;
- ai sensi dell'art. 13 comma 1 della L.R. 31 dicembre 2015 n. 35 *“L'ente di governo del bacino unico regionale è l'Autorità regionale dei trasporti della Calabria (ART-CAL), soggetto con personalità giuridica di diritto pubblico che opera in piena autonomia funzionale, indipendenza di giudizio e di valutazione. Le deliberazioni degli organi dell'ART-CAL sono validamente assunte senza necessità di ulteriori deliberazioni, preventive o successive, da parte degli organi della Regione e degli enti locali”*;
- ai sensi dell'art. 4 comma 3 della L.R. 31 dicembre 2015 n. 35 *“La Regione e gli enti locali partecipano obbligatoriamente all'ente di governo di cui all'articolo 13, che è l'unico soggetto cui compete sia l'affidamento ed esecuzione dei contratti di servizio del trasporto pubblico locale, ad eccezione di quanto previsto dalla presente legge per i servizi che interessano altre regioni oltre la Calabria, sia l'autorizzazione dei servizi a libero mercato”*

Considerato che:

- con decreto dirigenziale della Regione Calabria n. 17136 del 31.12.2019 è assunto un nuovo provvedimento di emergenza, relativo ai servizi di trasporto pubblico locale su gomma, prorogando fino al 31.03.2021 l'affidamento degli stessi servizi;
- l'Autorità Regionale dei trasporti della Calabria (ART-CAL) con nota prot. n. 314 del 21.11.2019 ha chiesto agli Enti Locali la predisposizione della programmazione di competenza, fissando un termine di 4 mesi per il suo completamento;

- il Comune di Crotona è interessato ad aggiornare, in ragione delle mutate esigenze e del diverso contesto normativo, la programmazione triennale delle linee di trasporto pubblico locale in una logica integrata e coordinata con gli altri strumenti di programmazione dei trasporti regionali, interregionali e nazionali;
- gli obiettivi generali da perseguire con la nuova programmazione triennale sono i seguenti: soddisfare i fabbisogni di mobilità della popolazione, assicurare l'abbattimento dei livelli di inquinamento atmosferico ed acustico, ridurre i consumi energetici, aumentare i livelli di sicurezza del trasporto e della circolazione stradale, minimizzare l'uso individuale dell'automobile privata, incrementare la capacità di trasporto, aumentare la percentuale di cittadini trasportati dai sistemi collettivi riducendo i fenomeni di congestione nel centro città;

DATO ATTO che con delibera, del commissario straordinario con i poteri del consiglio comunale, n. 20 del 02.04.2020:

- è stato formulato, al Dirigente del Settore 5, atto di indirizzo per l'aggiornamento della programmazione di esercizio delle nuove linee di trasporto pubblico locale in ambito urbano, indicando le seguenti linee-guida a cui ancorare la predetta programmazione :
 - a) il raggiungimento di una maggiore accessibilità e di un migliore equilibrio territoriale da perseguire:
 - i. assicurando una maggiore fruibilità del territorio regionale;
 - ii. promuovendo un equilibrato sviluppo economico e sociale;
 - iii. garantendo il diritto fondamentale dei cittadini alla mobilità;
 - iv. promuovendo e operando la diffusione della cultura della mobilità sostenibile;
 - v. controllando la qualità della vita;
 - vi. contenendo i consumi energetici e la riduzione delle cause dell'inquinamento ambientale, affidando un ruolo centrale al trasporto pubblico;
 - vii. favorendo le modalità che producono minori costi per la collettività, tenendo conto anche degli elementi esterni di costo, quali congestione e inquinamento;
 - viii. garantendo il diritto alla mobilità economicamente ed ambientalmente sostenibile;
 - ix. garantendo i livelli di sicurezza della circolazione;
 - b) la definizione e l'articolazione degli orari del servizio finalizzati ad un'integrazione inter/intramodale;
 - c) esercizio ottimale delle linee in termini di capacità e frequenza;
 - d) realizzazione di una rete di autolinee con un unico livello gerarchico atte a servire un insieme dato di poli attrattori;
 - e) caratterizzazione della rete di trasporto pubblico locale in prospettiva moderna, fondandola non più su un ristretto numero di poli attrattivi in destinazione, quali: le scuole, la piazza principale (spesso sede di attività sociali e commerciali), l'ospedale, la stazione, bensì in termini estensivi coinvolgendo altri poli come quelli commerciali oppure turistici (come per le navi da crociera) e/o di insediamenti produttivi ed assumendo come dati: il numero dei poli attrattori; il numero di capolinea esterni; la matrice O/D, la topologia e le caratteristiche della rete stradale; la capacità dei veicoli; i costi operativi di esercizio ed i costi unitari degli utenti del trasporto pubblico, nonché basandosi sull'esecuzione dei seguenti passi: - localizzazione dei terminali; - determinazione della rete di base; - espansione della rete di base; - riorganizzazione delle linee della rete centrale; - ricongiungimento delle linee.
- il Dirigente del Settore 5 è stato autorizzato ad avvalersi, qualora lo ritenga necessario, ai fini della predisposizione del programma in questione dell'apporto professionale di un soggetto esterno in qualità di supporto al rup, di comprovata esperienza nella materia, in ossequio ai dettami del D. Lgs. n. 50/2016 e smi;

Considerato altresì che:

- la manifestazione d'interesse, prot. n. 27324 del 07.05.2020 e riservata ai dipendenti comunali di categoria D e C, relativa all'affidamento dell'incarico di supporto al rup per la *“Realizzazione del programma di esercizio delle nuove linee di trasporto pubblico locale in ambito urbano a seguito dell'approvazione del piano pluriennale regionale del TPL”* è andata deserta;
- ai sensi dell'art. 31, comma 8, D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. *“Gli incarichi di progettazione, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, direzione dei lavori, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, di collaudo, nonché gli incarichi che la stazione appaltante ritenga indispensabili a supporto dell'attività del responsabile unico del procedimento, vengono conferiti secondo le procedure di cui al presente codice e, in caso di importo inferiore alla soglia di 40.000 euro, possono essere affidati in via diretta”*;
- ai sensi dell'art. 36 comma 1, lett. a), D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i., l'affidamento di servizi e forniture di importo inferiore a 40.000 euro, può avvenire mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;
- l'importo per l'affidamento del servizio di che trattasi, è stato determinato in euro 10.000,00 onnicomprensivi;

Visti:

- l'articolo 32 comma 2, del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i., il quale dispone che *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'[articolo 36, comma 2, lettera a\)](#), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti”*;
- l'articolo 37 comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. prevede che le Stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza e dai soggetti aggregatori;

Richiamato inoltre l'art. 1 comma 450 della L. 296/2006 e s.m.i. circa gli obblighi per le Amministrazioni Pubbliche di far ricorso al mercato elettronico della Pubblica amministrazione (MEPA) per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

Dato atto che:

- si rende urgente ed improcrastinabile procedere all'affidamento del servizio di *“SUPPORTO AL RUP per la realizzazione del programma di esercizio delle nuove linee di trasporto pubblico locale in ambito urbano a seguito dell'approvazione del piano pluriennale regionale del TPL”*;
- all'uopo verrà attivata la procedura per Trattativa Diretta tramite MEPA con un unico operatore, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs.50/2016, per l'affidamento del servizio in oggetto;

Dato atto che ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000:

- il fine che si intende perseguire con il contratto è quello di garantire un supporto al rup la realizzazione del programma di esercizio delle nuove linee di trasporto pubblico locale in ambito urbano a seguito dell'approvazione del piano pluriennale regionale del TPL;

- l'oggetto del contratto è *"il supporto al rup per la realizzazione del programma di esercizio delle nuove linee di trasporto pubblico locale in ambito urbano a seguito dell'approvazione del piano pluriennale regionale del TPL "*;
- l'importo del servizio è pari a € 10.000 onnicomprensivo;
- la modalità di scelta del contraente è quella dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs 50/2016 ritenuto il metodo più adeguato rispetto alla tipologia di servizio ed a quanto sopra espresso;
- l'obbligazione verrà perfezionata mediante corrispondenza procedura per Trattativa Diretta tramite MEPA;

Ritenuto di procedere all'affidamento del servizio di: "SUPPORTO AL RUP per la realizzazione del programma di esercizio delle nuove linee di trasporto pubblico locale in ambito urbano a seguito dell'approvazione del piano pluriennale regionale del TPL" tramite trattativa diretta su MePA ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs. 50/2016;

Visto il Decreto del Ministero dell'Interno del 13 Dicembre 2019, pubblicato sulla GU serie generale n. 265 del 17.12.2019, avente ad oggetto "Differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2020/2022 degli enti locali dal 31 Dicembre 2019 al 31 Marzo 2020" e che ai sensi dell'art. 163, comma 3, del D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'orientamento degli enti locali ha autorizzato per gli enti locali l'esercizio provvisorio del bilancio, sino alla predetta data;

Vista la legge 28 febbraio 2020, n. 8 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 30 dicembre 2019, n. 162, recante disposizioni urgenti in materia di proroga di termini legislativi, di organizzazione delle pubbliche amministrazioni, nonché di innovazione tecnologica", pubblicato GU serie generale n. 51 del 29-02-2020, suppl. ordinario n. 10, che ha stabilito un ulteriore differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2020/2022 degli enti locali dal 31 marzo 2020 al 30 aprile 2020;

Visto il decreto legge n. 18 del 17 marzo 2020 che stabilisce che il termine per la deliberazione del bilancio di previsione di cui all'articolo 151, comma 1, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 è differito al 31 maggio 2020, in considerazione della situazione straordinaria di emergenza sanitaria derivante dalla diffusione dell'epidemia da COVID-19 e della oggettiva necessità di alleggerire i carichi amministrativi di enti ed organismi pubblici anche mediante la dilazione degli adempimenti e delle scadenze;

Vista la Legge 24 aprile 2020, n.27 che in sede di conversione del citato DL 18/2020 ha ulteriormente differito il termine di approvazione del bilancio di previsione 2020-2022 al 31 luglio 2020;

Visto l'art. 163, comma 5, del citato D.Lgs. n. 267/2000 che stabilisce le spese che sono impegnabili nell'esercizio provvisorio;

Richiamato l'art. 107 del d.lgs 267/2000 in ordine alle competenze dei Dirigenti ed accertata la propria competenza in ordine all'adozione del presente atto, giusto decreto del Commissario Prefettizio del Comune di Crotona n. 10 del 04.03.2020 con il quale è stato assegnato al sottoscritto la direzione del Settore 5;

Visti gli allegati: all. 1 disciplinare di gara", all.2 "Dichiarazioni", all. 3 "DGUE", all. 4 "Dichiarazioni ex art. 80 D.Lgs 50/2016" e all. 5 "Convenzione di incarico";

Visti:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali", ed in particolare gli artt. 107, (*funzioni dei responsabili dei settori*), 184 (*procedure di liquidazione della spesa*) e 151 (*principi in materia di contabilità*);

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, “*Codice dei contratti pubblici*”;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241, “*Nuove norme sul procedimento amministrativo*”;
- le Linee Guida ANAC n. 4 di attuazione del d.lgs. n. 50/2016;
- il Regolamento Comunale di Contabilità;
- il Regolamento per la gestione e pubblicazione dei dati sul sito istituzionale;
- lo Statuto Comunale, approvato con Delibera del Consiglio Comunale n. 63 del 10.10.1991 e ss.mm.ii.;
- lo schema di convenzione per l’affidamento dell’incarico di supporto al rup per la “*Realizzazione del programma di esercizio delle nuove linee di trasporto pubblico locale in ambito urbano a seguito dell’approvazione del piano pluriennale regionale del TPL*”;

D E T E R M I N A

Per tutti i motivi in premessa richiamati:

1. la narrativa in premessa specificata si intende integralmente riportata nel presente dispositivo, costituendone parte integrante e sostanziale;
2. **di approvare** gli allegati: all. 1 disciplinare di gara”, all.2 “Dichiarazioni”, all. 3 “DGUE”, all. 4 “Dichiarazioni ex art. 80 dlgs 50-2016” e all. 5 “Convenzione di incarico”;
3. **di indire** la procedura di gara per l’affidamento, ai sensi dell’art. 36 comma 2 lett. a), del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., del servizio di "SUPPORTO AL RUP per la realizzazione del programma di esercizio delle nuove linee di trasporto pubblico locale in ambito urbano a seguito dell’approvazione del piano pluriennale regionale del TPL ";
4. **di stabilire** che il servizio verrà affidato mediante trattativa diretta su MEPA, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs.50/2016;
5. **di effettuare** una prenotazione di impegno di spesa, ai sensi dell'art. 183, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, ai fini del servizio in oggetto, della complessiva somma di **€ 10.000,00 (diecimila/00)**, IVA ed ogni altro onere incluso, disponibile nell’ambito dei capitoli di bilancio assegnati al Dirigente del Settore 5 con il PEG 2019/2021, come di seguito specificato:

PRENOTAZIONE DI IMPEGNO DI SPESA 2020/23						
Anno Bilancio	Capitolo	Missione	Programma	Titolo	Macro Aggregato	Importo
2020	14255	0 1	0 2	0 1	0 3	€ 10.000,00
Oggetto cap.	“Spese per la programmazione e gestione del servizio di trasporto pubblico”					
Esigibilità/Scad. Obbligazione						
Anno	2019	2020	2021	Anni succ.	Anni succ.	Totale Imp.
Importo		€ 10.000,00				€ 10.000,00

6. **di dare atto** che il Codice Identificativo Gara (C.I.G.) relativo alla procedura in oggetto è Z8A2D1F442, in ottemperanza agli obblighi relativi alla tracciabilità dei pagamenti e dei flussi finanziari, così come stabilito dalla Legge n. 136/2010, nel rispetto sia delle informazioni relative al conto corrente dedicato che all’assunzione del codice identificativo di gara, con impegno a riportarli sui documenti di spesa in fase di liquidazione;
7. **di attestare** che, rispetto alla preclusione dei programmi di spesa disposta dalla Sezione Regionale della Corte dei Conti con deliberazione n. 138 del 29.10.2018 confermate, da ultimo, con la deliberazione n.85/2020, la spesa discendente dal presente provvedimento è necessitata e non discrezionale in quanto derivante da obblighi di legge;

8. **di dare atto** che ai sensi dell'art.163, comma 5, del D.Lgs n.267/20200 la presente spesa non è soggetta a impegno in dodicesimi in quanto trattasi di spesa tassativamente regolate dalla legge necessaria per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti,
9. **di attestare** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
10. **di precisare** che il Responsabile del Procedimento è il sottoscritto dirigente del Settore 5, ing. Salvatore Gangemi;
11. **di disporre** la pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale, nella sezione “amministrazione trasparente”, ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii.;
12. **di pubblicare** la presente determinazione sull'albo pretorio dando atto che la stessa diventerà esecutiva dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile;
13. **di dare atto** che il file della presente determinazione è trasmesso all'ufficio competente per la pubblicazione sul sito ed all'URP, per opportuna conoscenza.

Crotone lì, 27-05-2020.

Il dirigente
Ing. Salvatore Gangemi

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione. L'accesso agli atti viene garantito ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti.