



---

Responsabile del procedimento: Avv. Roberta marcello

**Oggetto:** Vertenza Arch. Elisabetta Dominjanni c/ Comune di Crotona. Tribunale di Crotona sez. lavoro. Affidamento incarico di patrocinio legale all'Avv. Emanuele Di Bartolo – Impegno di spesa – CIGZ7D2D3D711

**Il Segretario Generale  
in funzione di Resp. del Servizio avvocatura**

**Premesso:**

**Che** nelle vertenze promosse dall'arch. Elisabetta Dominjanni nei confronti del Comune di Crotona, innanzi al Tribunale di Crotona R.G. 900/2018 ed innanzi al Consiglio di Stato RG 4574/2017, veniva nominato difensore dell'Ente l'avvocato Giuseppe Pitaro; con nota prot. 26568 del 4.05.2020, l'avvocato Pitaro manifestava la propria rinuncia al mandato nei suddetti procedimenti;

**Che** con deliberazione n. 86 del 6.05.2020 il Commissario Straordinario, nelle funzioni di Giunta Comunale, prendeva atto della rinuncia al mandato dell'Avvocato Giuseppe Pitaro e decideva di nominare un nuovo professionista in sostituzione, nel procedimento promosso dall'Arch. Elisabetta Dominjanni innanzi al Tribunale di Crotona R.G. 900/2018 – sez. Lavoro;

**Richiamata** la deliberazione ANAC n. 907 del 24/10/2018 che approva le Linee Guida n. 12 dove, in riferimento alla categoria di servizi legali, si fa rimando alle Linee Guida della medesima autorità n. 4, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione di elenchi di operatori economici";

**Valutato** pertanto che il conferimento di incarico di patrocinio legale concernente la controversia oggetto della presente deliberazione, rientri nelle previsioni dell'art. 36, comma 2, lett. a), in cui è previsto che per gli affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, si possa ricorrere alla modalità di affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due operatori;

**Che** le suddette linee non prescrivono alcuna specifica e tassativa procedura che le stazioni appaltanti sono tenute a seguire nell'affidamento dei servizi legali esclusi dal Codice di Contratti pubblici, e né hanno previsto come obbligatorio il confronto di più preventivi, ma al paragrafo 3.1.3. indicano come migliori pratiche, per l'affidamento dei servizi legali di cui all'art. 17 del Codice degli Appalti dei Contratti pubblici, la costituzione di elenchi professionali, suddivisi per settore di competenza, previamente costituiti

dall'amministrazione mediante procedura trasparente e aperta, pubblicati sul sito istituzionale;

**Che** in data 9 maggio 2019 veniva pubblicato il nuovo elenco dei Legali Esterni per l'affidamento di incarichi di patrocinio legale per il Comune di Crotona, di cui al Regolamento per l'affidamento di incarichi legali a Professionisti esterni all'Ente, approvato con D.G.C. n. 21 del 07/02/2018;

**Che** ai sensi dell'art. 5 del Regolamento Comunale per l'affidamento di incarichi legali a professionisti esterni all'Ente, viene Stabilito che gli incarichi esterni di rappresentanza in giudizio sono conferiti dal Sindaco, su conforme proposta del Responsabile dell'Avvocatura Comunale, con ciò intendendo che la procura alle liti viene conferita dal Sindaco ai sensi dell'art. 83 c.p.c.;

**Atteso** che ai sensi dell'art. 1, ultimo comma, del sopra richiamato Regolamento è consentito affidare incarichi a legali esterni quando l'Avvocatura interna non è in grado di rappresentare l'Ente in giudizio;

**Che**, pertanto, il Commissario Straordinario, nelle funzioni di Giunta Comunale, decideva di conferire l'incarico ad avvocato del libero foro, da individuare all'interno dell'Elenco dei Legali Esterni per l'affidamento di incarichi di patrocinio legale per il Comune di Crotona, sezione Lavoro, tenuto conto dei curricula pervenuti, in attuazione delle norme di cui al Regolamento per l'affidamento di incarichi legali a Professionisti esterni all'Ente, approvato con D.G.C. n. 21 del 07/02/2018;

**Che** la spesa è stata calcolata al valore minimo, dello scaglione di valore indeterminabile, complessità bassa, cause lavoro, ai valori minimi, complessità bassa, con una ulteriore riduzione di almeno il 30% ai sensi dell'art. 7 del Regolamento per l'affidamento di incarichi a legali esterni;

**Che** la spesa unica complessiva, determinata in euro € 2.704,63, inclusi accessori di legge, Iva se dovuta, spese vive ed al lordo della R.A., trova capienza sul cap. 8820;

**Che**, tenuto conto di quanto sopra e considerato il curriculum prodotto, risulta opportuno conferire l'incarico di assistenza e di patrocinio legale per la resistenza nel giudizio proposto dall'arch. Elisabetta Dominjanni contro Comune di Crotona, innanzi al Tribunale di Crotona, all'Avvocato Emanuele Di Bartolo (c.f. DBRMNL75D27D122N), del foro di Crotona, con le modalità di svolgimento stabilite nel disciplinare allegato al presente provvedimento;

**Richiamato** l'art. 30 del D.Lgs 50/2016 che prevede il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità;

**Dato** atto che la motivazione per procedere all'affidamento diretto dell'incarico di assistenza e di patrocinio legale all'Avv. Emanuele Di Bartolo è la seguente:

- il **principio di economicità** viene rispettato dalla determinazione del compenso professionale nell'importo complessivo di euro 2.704,63 (inclusi accessori di legge, iva se dovuta, spese vive, ed al lordo della R.A. ed eventuali spese di domiciliazione), calcolato tenendo conto dello scaglione di valore, al minimo dei parametri del D.M. 55/2014, con una ulteriore riduzione di almeno 30% ai sensi dell'art. 7 del Regolamento per l'affidamento di incarichi a legali esterni;

- che è stato rispettato il **principio dell'efficacia** perchè l'affidamento non è assegnato in ragione della convenienza del professionista, ma per rispondere alle esigenze del Comune;
- **principio della tempestività** è assicurato dalla necessità di doversi procedere all'affidamento del citato incarico, per sopperire prontamente all'attività di rappresentanza e difesa in giudizio nel procedimento suindicato;
- i **principi di correttezza, libera concorrenza e non discriminazione** vengono rispettati, assicurando annualmente l'effettiva possibilità di partecipazione a tutti i professionisti e garantendo che i contraenti siano individuati tra gli operatori iscritti nell'elenco Avvocati Esterni del Comune di Crotone, pubblicato il 9.5.2019, che posseggono gli adeguati requisiti tecnico professionali;
- i **principi di trasparenza e pubblicità** vengono garantiti dal rispetto degli specifici obblighi posti dall'art. 29 del D. Leg.vo n. 50/2016 e nello specifico dalla pubblicazione sul sito istituzionale e all'albo pretorio della procedura annuale di aggiornamento dell'elenco dei legali esterni, nonché dalla diretta comunicazione dello stesso avviso al Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Crotone, al fine di rafforzare la pubblicità della notizia;

**Ritenuto** di corrispondere all'Avv. Emanuele DI Bartolo per lo svolgimento del suddetto incarico, la somma complessiva di € 2.704,63, inclusi accessori di legge, Iva se dovuta, spese vive e di eventuale domiciliazione ed al lordo della R.A., dando atto che la liquidazione del compenso verrà effettuata su presentazione di regolare fattura, previo riscontro dell'espletamento dell'incarico medesimo;

**Rilevato** che la norma regolamentare secondo la quale gli incarichi esterni di rappresentanza in giudizio sono conferiti dal Sindaco, su conforme proposta del Responsabile dell'Avvocatura Comunale, in coerenza con la giurisprudenza della Corte di Cassazione (5802 del 2016), per la quale nel nuovo ordinamento delle autonomie locali, competente a conferire la procura alle liti al difensore del Comune è il Sindaco, tenendo conto, comunque, che l'incarico legale ha carattere fiduciario tra il rappresentante legale e l'avvocato, fermo restando la valutazione di conformità del Responsabile del Servizio Legale intesa quale riscontro dei requisiti di cui all'art. 80 del D.lgs 50/2016 oltre di corretta valutazione economica della parcella (minimo del D.M. 55/2014 e riduzione di almeno il 30%);

**Rilevato** come il CNF abbia avuto modo di affermare, in proposito, che "l'avvocato chiamato alla rappresentanza del suo assistito, opera in quel campo che consiste nella amministrazione della giustizia e che rimane profondamente distinto da quello che invece è interessato dall'esecuzione di un appalto. L'avvocato che assume la rappresentanza in giudizio dà vita, insieme al giudice, al processo, concorre alla tutela dei diritti, contribuisce ineliminabilmente a dar vita allo Stato di diritto. Questo non può non distinguerlo da un appaltatore". In altri termini, "quando all'avvocato si chiede una <<idea>> per lo sviluppo della difesa in giudizio con l'autonomia tipica che al mandatario con rappresentanza è lasciata, non si acquista un bene fungibile suscettibile di <<rotazione>> o di <<estrazione a sorte>>, bensì un prodotto che è prescelto sulla base di uno spiccatissimo intuitus personae e di una fiducia il cui spessore è commisurato, tra l'altro, alla responsabilità professionale di cui l'avvocato si fa carico" (cfr. parere del 15.12.2017 cit.).

**Acquisita** la autocertificazione di non assoggettabilità all'iscrizione INPS e INAIL, nonché quella sulla temporanea regolarità contributiva;

**Precisato** altresì che ai sensi dell'art. 2 della legge 136/2010 il codice CIG associato alla procedura in oggetto è il seguente: CIG. CIGZ7D2D3D711;

**Visto** il Decreto Sindacale n. 11 del 12.6.2019 con il quale il Segretario Generale, Avv. Antonino Maria Fortuna, è stato nominato, ad interim, responsabile del servizio Avvocatura;

**Ritenuto** che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

**Visto** il decreto legge n. 18 del 17 marzo 2020 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione di cui all'articolo 151, comma 1, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 è differito al 31 maggio 2020, in considerazione della situazione straordinaria di emergenza sanitaria derivante dalla diffusione dell'epidemia da COVID-19 e della oggettiva necessità di alleggerire i carichi amministrativi di enti ed organismi pubblici anche mediante la dilazione degli adempimenti e delle scadenze;

**Vista** la Legge 24 aprile 2020, n.27 che in sede di conversione del citato D.L. n.18/2020 ha ulteriormente differito, al 31 luglio 2020, il termine di approvazione del bilancio di previsione 2020-2022

**Visto** l'art 163, comma 5, del citato D.Lgs n. 267/2000 che stabilisce le spese che sono impegnabili nell'esercizio provvisorio per gli enti, come il Comune di Crotona, che non hanno ancora approvato il bilancio di previsione 2020-2022;

**Accertato**, infine, ai sensi dell'art. 183, comma 8, D.lgs. 267/2000, che il programma dei conseguenti pagamenti della presente spesa è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

**Visto** l'art. 183, comma 9, D.Lgs del 18 agosto 2000, n. 267, che disciplina le procedure di assunzione delle prenotazioni e degli impegni di spesa

**Visto** l'art. 183, comma 7, che disciplina l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

**Visto** il D.lgs. 50/2016, art. 4 e 17 in combinato disposto;

**Viste** le Linea guida ANAC nr. 4/2016 aggiornate al 1 marzo 2018 e le linea guida ANAC nr. 12/2019 approvate il 4/10/2018;

**Visto** il D. Lgs. 267/2000, T.U.E.L.;

Visto Statuto comunale;

## **DETERMINA**

La premessa è parte integrante e sostanziale della presente determinazione.

1) Di conferire, per i motivi di cui in premessa, in attuazione del regolamento interno all'ente denominato "Regolamento per l'affidamento di incarichi legali a Professionisti esterni all'Ente" approvato con atto deliberativo G.C. N. 21 del 07/02/2018 (cfr. art. 5), l'incarico di rappresentanza e patrocinio legale del Comune di Crotona per resistere nel

giudizio, nelle restanti fasi, promosso dall'arch. Elisabetta Dominjanni contro il Comune di Crotona, innanzi alla Corte di Appello di Catanzaro, all'Avv. Emanuele Di Bartolo (c.f. DBRMNL75D27D122N) nato a Crotona il 27.04.1975;

2) Di impegnare, ai sensi degli articoli 163 e 183 del D.Lgs. n.267/2000, la somma complessiva di euro € 2.704,63 inclusi accessori di legge, iva se dovuta, spese vive ed al lordo della R.A. ed eventuale domiciliazione, da corrispondere in favore dell'Avvocato Emanuele Di Bartolo per l'incarico di cui sopra, nel seguente modo:

| Impegno di spesa 2020/381      |  |            |           |            |                 |            |
|--------------------------------|--|------------|-----------|------------|-----------------|------------|
| Anno di bilancio               | Capitolo   | Missione   | Programma | Titolo     | Macro aggregato | Importo    |
| 2020                           | 8820   | 08         | 01        | 1          | 03              | € 2.704,63 |
| Oggetto cap.                   | Spese per liti, studi, convegni, perizie e collaudi. |            |           |            |                 |            |
| Esigibilità/Scad. Obbligazione |  |            |           |            |                 |            |
| Anno                           | 2019   | 2020       | 2021      | anni succ. | anni succ.      | Totale     |
| Importo                        |  | € 2.704,63 |           |            |                 | € 2.704,63 |

3) Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000, precisato altresì, che ai sensi dell'art. 2 della legge 136/2010 il codice CIG associato alla procedura in oggetto è il seguente: CIG: CIGZ7D2D3D711;

4) Di dare atto che il Commissario Straordinario, nelle funzioni del Sindaco è legittimato a rappresentare in giudizio il Comune per il procedimento suindicato;

5) Di approvare la convenzione costituente Allegato A alla presente determinazione;

6) Di dare atto che il contratto di assistenza e patrocinio di cui alla presente determinazione non rientra tra gli atti di cui all'articolo 1 comma 173 della legge 266/2005;

7) Di dare atto che ai sensi dell'art. 163 del D.Lgs n. 267 del 18.08.2000, la spesa di cui al presente provvedimento non è suscettibile di pagamento frazionato in dodicesimi, trattandosi di fornitura di servizio finalizzata a garantire la difesa giudiziaria dell'Ente ed evitare danni patrimoniali;

8) Di dare atto che gli incarichi di patrocinio legale non sono sottoposti agli obblighi di tracciabilità ai sensi della L. 136/2010 (AVCP 4/2011 par. 4.3);

9) Di procedere, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, alla pubblicazione all'Albo Pretorio e nella Sezione "Amministrazione trasparente" del sito Internet del Comune di Crotona di tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto, con l'applicazione delle disposizioni di cui al Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n. 33;

10) Di applicare le disposizioni di cui all'art. 32, comma 10 lettera b), del D.Lgs 50/2016, in ordine alla non applicazione del termine dilatorio per la stipula del contratto di cui al comma 9, poiché trattasi di affidamento effettuato ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera b) del D.Lgs. 50/2016;

11) Di dare atto che la presente determinazione, trasmessa al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui al comma 7 dell'art.183 del D.Lgs. 267/2000, ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria e viene pubblicata sull'Albo Pretorio ai fini della generale conoscenza;

12) Di attestare la obbligatorietà della presente spesa e che il mancato finanziamento della stessa potrebbe arrecare danni patrimoniali certi e gravi per l'Ente;

13) di dare atto altresì ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti del responsabile del presente procedimento;

14) Di dare atto che successivamente alla pubblicazione sull'apposita sezione dell'albo pretorio comunale, saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione di cui al D.Lgs. n. 33/2013.

Crotone li, 13-05-2020.

Il Responsabile del Procedimento  
Avv. Roberta Marcello

Il Segretario Generale  
-Dirigente ad interim del Servizio Avvocatura-  
Avv. Antonino Maria Fortuna

il periodo della pubblicazione. L'accesso agli atti viene garantito ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti.