



**Comune di Crotone**

Deliberazione della Giunta Comunale

**N° 389**

COPIA

**OGGETTO:** PIANO COMUNALE DI GESTIONE DEI RIFIUTI E RELATIVI ELABORATI - APPROVAZIONE RIMODULAZIONE

L'anno duemilaventuno il giorno sedici del mese di dicembre nella Sede Municipale alle ore 18:41, con l'assistenza del Vice Segretario generale Dott. Antonio Luigi Anania, si è riunita la Giunta Municipale, sono rispettivamente presenti ed assenti i signori:

**LA GIUNTA COMUNALE**

VOCE VINCENZO	Sindaco		Si
PARISE ROSAMARIA	Vice Sindaco	Si	
BOSSI LUCA	Assessore		Si
CARVELLI UGO GIOVAMBATTISTA	Assessore	Si	
CORTESE CARLA	Assessore		Si
POLLINZI FILOMENA	Assessore	Si	
SORGIOVANNI ILARIO	Assessore	Si	
VIA RACHELE	Assessore	Si	
SCANDALE ANTONIO FRANCESCO	Assessore	Si	
FILIBERTO NATALE	Assessore	Si	

Totale Presenti: 7	Totale Assenti: 3
--------------------	-------------------

Il Vice Sindaco Rosamaria Parise, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

**Visto:**

- il D. Lgs. 03 aprile 2006 n. 152 e ss.mm.ii. avente ad oggetto “Norme in materia ambientale”, ed in particolare la parte quarta, Titolo I, relativa alla gestione dei rifiuti, la quale - nel distinguere i poteri e le competenze riservate allo Stato, alle regioni, alle province e ai comuni - prevede che la gestione dei rifiuti urbani debba essere organizzata sulla base di Ambiti Territoriali Ottimali (A.T.O.) delimitati dal Piano regionale di gestione dei rifiuti previsto dall’art. 199, comma 3, dello stesso decreto legislativo;
- la Legge regionale 11/08/2014 n. 14 avente ad oggetto “Riordino del servizio di gestione dei rifiuti urbani in Calabria”, con la quale la Regione ha ridefinito l’organizzazione e lo svolgimento del servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati nell’intero territorio regionale, con l’individuazione degli ATO coincidenti con i confini amministrativi delle province, al cui interno i comuni esercitano in forma associata le funzioni di organizzazione del servizio;
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 296 del 28.07.2016, con la quale è stato approvato il “Piano d’azione per l’individuazione di interventi per il miglioramento del servizio di raccolta differenziata in Calabria” a valere sulle risorse POR Calabria FESR-FSE 2014-2020- Obiettivo specifico 6.1- Azione 6.1.2;
- la Deliberazione del Consiglio Regionale n. 156 del 19 dicembre 2016, con la quale, in attuazione dell’art. 196 del D. Lgs. 152/2006, è stato approvato il Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti (PRGR), pubblicato sul BURC n. 122 del 21 dicembre 2016;
- il Decreto Dirigenziale della Regione Calabria n. 17494 del 30.12.2016 con il quale è stato pubblicato il Bando regionale per la candidatura dei Comuni a presentare le proprie proposte progettuali da cofinanziare con le risorse previste dal Piano di Azione di cui sopra;

**Premesso**

- che nelle more del processo di riordino della governance stabilito dalla Regione che prevede la costituzione delle Comunità d’Ambito - ente di governo dell’ATO – e nell’assenza dei Piani d’Ambito, spetta ai Comuni l’organizzazione e la gestione della fase di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani in idonei impianti, mentre le attività a valle relative al trattamento dei rifiuti indifferenziati e della frazione organica sono organizzate e gestite dalla Regione;
- che pur non essendo esplicitamente previsto da disposizioni di legge, la Regione considera strumento indispensabile per concorrere al superamento delle criticità nel settore dei rifiuti l’adozione di un Piano Comunale di Gestione (P.C.G.R), al fine di dare organicità e sinergia agli interventi che i Comuni hanno attivato o intendono attivare per colmare il divario esistente rispetto agli obiettivi di raccolta differenziata previsti dalla normativa vigente;

- che a tal fine, ciascun Comune, così come previsto dall'art. 198 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii., deve dotarsi di un apposito Regolamento che, in coerenza con le scelte del piano comunale, stabilisca:
  - 1.1 le misure per assicurare la tutela igienico-sanitaria in tutte le fasi della gestione dei rifiuti urbani;
  - 1.2 le modalità del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani;
  - 1.3 le modalità del conferimento, della raccolta differenziata e del trasporto dei rifiuti urbani ed assimilati al fine di garantire una distinta gestione delle diverse frazioni di rifiuti e promuovere il recupero degli stessi;
  - 1.4 le norme atte a garantire una distinta ed adeguata gestione dei rifiuti urbani pericolosi e dei rifiuti da esumazione ed estumulazione;
  - 1.5 le misure necessarie ad ottimizzare le forme di conferimento, raccolta e trasporto dei rifiuti primari di imballaggio in sinergia con altre frazioni merceologiche, fissando standard minimi da rispettare;
  - 1.6 le modalità di esecuzione della pesata dei rifiuti urbani prima di inviarli al recupero e allo smaltimento;
  
- che, in particolare, il Comune di Crotona con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 04 del 27/03/2017 avente ad oggetto "Approvazione Piano Comunale di Gestione dei Rifiuti e relativi elaborati" ha provveduto ad approvare il proprio P.C.G.R. e i relativi allegati comprensivi del Regolamento (Allegato n. 05) e della relazione ex art. 34 del D. Lgs. n. 179/2012;
  
- che nella succitata Deliberazione di C.C.:
  - si confermava l'opportunità dell'affidamento secondo la formula dell'in house providing alla società Akrea Spa per il servizio di gestione integrata dei rifiuti,
  - si dava atto che la stipula del contratto con Akrea SpA era subordinata all'approvazione della proposta progettuale per accedere al finanziamento a valere sul Bando REGIONE CALABRIA POR 2014-2020 FESR – FSE - PROGRAMMA DI AZIONE E COESIONE COMPLEMENTARE 2014-2020 "Interventi per il miglioramento del servizio di Raccolta Differenziata in Calabria",
  - si dava atto, altresì, che il nuovo servizio di raccolta avrebbe avuto avvio effettivo a seguito della consegna da parte del Comune di Crotona di mezzi ed attrezzature, da acquistare mediante gare di evidenza pubblica bandita dall'Ente, ed avrebbe avuto durata quinquennale, e comunque fino alla data di costituzione della comunità d'ambito, così come previsto dalla L.R. 11.08.2014, n.14, e a cui è demandata l'individuazione del gestore unico per la gestione dei RSU nell'ambito territoriale ottimale (ATO);
  
- che con successivo Decreto Dirigenziale della Regione Calabria n. 15226 del 27.12.2017 è stato approvato l'elenco dei beneficiari di cui al finanziamento a valere sui fondi POR 2014:2020 FESR – FSE – Programma di azione e coesione complementare 2014-2020;

- che il Comune di Crotona è stato riconosciuto destinatario di un contributo per un importo complessivo pari a 2.195.405,00 euro (€ 2.020.785,00 per il progetto “raccolta differenziata” e € 174.620,00 per il potenziamento dei “centri di raccolta comunali”);
- che con D.D.G. n. 982 del 26.02.2018, la Regione Calabria ha provveduto ad approvare gli schemi di convenzione per disciplinare i rapporti fra la Regione ed i beneficiari per la realizzazione degli interventi ammessi al finanziamento;
- che con nota del Dipartimento Ambiente e Territorio della Regione Calabria del 27.02.2018, prot. n. 72163, sono stati trasmessi i richiamati schemi di convenzione da sottoporre all’approvazione dell’amministrazione entro il 31.03.2018;
- che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 65/2018, il Comune di Crotona ha approvato gli Schemi di Convenzione aventi ad oggetto Piano di Azione “Interventi per il miglioramento del servizio di raccolta differenziata in Calabria” previsto nell’ambito del POR Calabria FESR 2014-2020 - Asse 6 – Obiettivo specifico 6.1 - Azione 6.1.2, di cui alla proposta progettuale approvata con Deliberazione di C.C. n. 04/2017;
- che in data 18/06/2018 sono state firmate due Convenzioni con la Regione Calabria da parte del Comune di Crotona riguardanti quanto sopra -e - rispettivamente:
  - **Operazione Crotona, la natura è in festa! Arriva la raccolta differenziata. Potenziamento dei Centri di raccolta comunali**, con un contributo pubblico di euro 174.620,00 (Rep. N. 1601 del 18/06/2018) - CUP: F14H18000010009

*Quadro economico di sintesi del progetto per il potenziamento dei **Centri di Raccolta***

Investimento complessivo ammissibile	€ 174.620,00
Finanziamento concesso	€ 174.620,00 (100 %)

- **Operazione Crotona, la natura è in festa! Arriva la raccolta differenziata – Avvio del servizio di Raccolta Differenziata**, con un contributo pubblico di euro 2.020.785,00 (Rep. N. 1602 del 18/06/2018) - CUP: F14H18000020004.

Quadro economico di sintesi del progetto di Servizio di Raccolta Differenziata

Voce	Spesa esposta	Spesa ammissibile
Costo servizio raccolta differenziata	6.389.434,94	6.389.434,94
Detrazione per cessione in comodato d'uso mezzi ed attrezzature	- 780.557,24	- 780.557,24
<b>Totale parziale 1</b>	<b>5.608.877,70</b>	<b>5.608.877,70</b>
Iva al 22%	1.233.953,09	1.233.953,09
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>6.842.830,79</b>	<b>6.842.830,79</b>

<b>Investimento complessivo ammissibile</b>	<b>€ 6.842.830,79</b>
<b>Finanziamento concesso</b>	<b>€ 2.020.785,00 (30%)</b>
<b>Eventuale Costo a carico del Beneficiario</b>	<b>€ 4.822.045,79 (70%)</b>

**Per quanto visto e premesso**

il Comune di Crotone per raggiungere gli obiettivi stabiliti nelle convenzioni di cui sopra, ha provveduto a bandire delle gare pubbliche per la fornitura di attrezzature varia; In particolare, sono state bandite le seguenti gare d'appalto:

- 1 Bando di gara pubblicato sulla GURI n. 148 del 19/12/2018 per la fornitura di attrezzature, container scarrabili, compattatore scarrabile, contenitori rifiuti speciali e minipala gommata, per il potenziamento dei due centri comunali di raccolta, dell'importo di €. 131.931,15, suddiviso in tre lotti:
  - lotto 1 - Fornitura di container scarrabili per € 63.700,00,
  - lotto 2 - Fornitura di contenitori per rifiuti speciali per € 11.231,15,
  - lotto 3 - Fornitura di minipala gommata per € 57.000,00;
  
- 2 Bando di gara pubblicato sulla GUUE del 30/11/2018 per l'affidamento della fornitura di attrezzature di bidoni, sacchetti, sistema di monitoraggio e rintracciabilità dei conferimenti e contenitori modulari per la raccolta differenziata ad uso urbano, per la raccolta differenziata dei rifiuti solidi urbani, dell'importo di € 878.731,66, suddiviso in quattro lotti:
  - lotto 1 - Fornitura di mastelli, bidoni carrellati, cassonetti carrellati e contenitori per rifiuti speciali, per € 408.589,00,
  - lotto 2 - Fornitura di sacchetti biodegradabili e compostabili per € 340.142,66,
  - lotto 3 - Fornitura sistema di monitoraggio e rintracciabilità dei conferimenti per € 80.000,00,

- lotto 4 - Fornitura di contenitori modulari per la raccolta differenziata ad uso urbano per € 50.000,00;

3 Bando di gara pubblicato sulla GUUE del 04/02/2019 per la fornitura di veicoli per la raccolta differenziata dei rifiuti solidi urbani mediante leasing finanziario con opzione di riscatto finale, dell'importo di € 4.409.000,00.

Le sopra elencate procedure non sono state portate a compimento per motivazioni diverse:

- per il primo bando di gara è risultato che per i lotti n. 2 e n. 3 non sono pervenute offerte, mentre per il lotto n.1 è pervenuta una sola offerta; la Commissione di gara il 24/01/2019 ha formulato la proposta di aggiudicazione nei confronti della unica ditta concorrente;
- l'aggiudicazione non ha mai acquisito efficacia di aggiudicazione definitiva non essendo mai stata svolta la fase di verifica propedeutica alla stipula del contratto;
- per il secondo bando di gara è emerso che per i lotti n. 1 e n. 3, la Commissione giudicatrice aveva escluso tutti i concorrenti in quanto le offerte pervenute sono state valutate come inadeguate e difformi rispetto agli standards tecnici minimi previsti nelle specifiche tecniche elencate al Capitolato Speciale d'Appalto;
- per i lotti n. 2 e n. 4, la Commissione il 14/05/2019 ha formulato una proposta di aggiudicazione;
- anche questa proposta non si è mai perfezionata in aggiudicazione definitiva, essendosi il procedimento bloccato a questa prima fase, per come già detto per il lotto n. 1;
- per il terzo bando di gara, alla data di scadenza del bando di gara del 18/03/2019 non sono pervenute offerte e, pertanto, la gara è andata deserta.

### Considerato

- che con determinazione N. 138 del 12.10.2020 veniva disposta “*revoca in autotutela, ex art. 21, comma quinquies, della Legge n. 241/90 della determina di indizione di gara n. 2410 dell'11/12/2018 e della proposta di aggiudicazione del 24/01/2019 Lotto n. 1 - Fornitura di contanier scarrabili. CIG: 77095791DB, e della determina di indizione di gara n°2268 del 23/11/2018 e della proposta di aggiudicazione del 14/05/2019 Lotto n.° 2(CIG: 7675856CBE) e lotto n. 4 (CIG: 76758675D4)*”;
- detta necessità di revoca è originata dalle mutate condizioni necessarie al raggiungimento degli obiettivi della raccolta differenziata, causa concorrente il lungo lasso di tempo trascorso dall'indizione delle gare (2018), originato *ab origine* dalle vicende amministrative dell'ente cui si è poi sovrapposta la vicenda pandemica che ha visto il blocco di tutte le attività per oltre un semestre e segnalate anche con due diverse note (n°2920/2020 e n. 3777/2020) dall'azienda in *houseproviding* che gestisce il servizio di spazzamento e raccolta, con contratto biennale a valere fino al 30.12. 2022;
- in dette note si evidenzia la non adeguatezza di quanto messo a bando con le reali capacità e possibilità dell'azienda stessa al momento presente;

- che allo stato attuale la Regione Calabria non ha ancora anticipato le somme a titolo di anticipazione previste poiché, da convenzione, le tranche del finanziamento sarebbero state accreditate al Comune di Crotona ad avvenuta aggiudicazione delle gare (comunicazione di avvenuto avvio del servizio);
- che, in particolare, per la Convenzione Rep. N. 1602 del 18/06/2018 (“raccolta differenziata”) la Regione Calabria erogherà la prima quota, pari al 30% del contributo assegnato, entro 30 giorni dalla comunicazione dell’avvenuta consegna del servizio e per la Convenzione Rep. N. 1601 del 18/06/2018 (“centri di raccolta”) la Regione Calabria erogherà la prima quota, pari al 30% del contributo assegnato, entro 30 giorni dalla comunicazione dell’avvenuta individuazione del/dei soggetto/i fornitore/i per la totalità dei beni previsti nel progetto, ovvero pari all’importo della/e fornitura/e qualora gli importi complessivi dell’affidamento/i sia/siano inferiori al 30% del contributo assegnato;
- che si rende necessario tenere in conto dell’esito delle gare pubbliche bandite oltre che delle variazioni normative intervenute e di nuove circostanze relative al territorio urbano;

## Vista

- altresì la proposta di “Rimodulazione di Piano Comunale di Gestione dei Rifiuti” redatta in armonia con le nuove disposizioni normative succedutesi e con le diverse scelte derivanti da un maggior approfondimento dell’analisi del tessuto urbano, a cura del Settore VI – Tutela dell’Ambiente del Comune di Crotona, di concerto con Akrea SpA e CONAI (Consorzio Nazionale Imballaggi), costituita dagli elaborati seguenti:
  - Allegato 01: Elaborato “Zero” - I contenuti del Piano,
  - Allegato 02: Elaborato 01 di 04 - Indagine preliminare. Analisi del territorio della Città di Crotona. Dinamiche di formazione dei rifiuti,
  - Allegato 03: Elaborato 02 di 04 - La progettazione dei servizi di raccolta integrata. Linee guida ed obiettivi strategici,
  - Allegato 04: Elaborato 03 di 04 - Il nuovo servizio di gestione integrata dei rifiuti. Modello gestionale ed organizzativo. Fabbisogno di servizio. Relazione economica. Piano finanziario,
  - Allegato 05: Elaborato 04 di 04 – Il Piano di Comunicazione;

### **i cui contenuti sintetici si riconducono a:**

- **Elaborato “Zero”:** sono sinteticamente illustrate le scelte progettuali della rimodulazione del piano con particolare riferimento al confronto con il precedente Piano Comunale di Gestione dei Rifiuti approvato con Delibera di C.C. n. 04/2017; inoltre viene riportata una sintesi del Piano Economico-Finanziario;
- **Elaborato 01:** è stata condotta, con l’ausilio di vari tipi di dati, un’analisi aggiornata del contesto urbano di riferimento. In particolare, l’analisi territoriale ha portato a una zonizzazione dell’area urbana dal quale si è partiti per i successivi dimensionamenti di uomini e mezzi. La comprensione e la valutazione delle dinamiche urbane ha consentito di identificare le componenti ambientali sui cui agire per attuare politiche che possano garantire il successo delle azioni programmate per l’avvio della Raccolta differenziata nella città di Crotona. L’indagine conoscitiva si è dimostrata un elemento essenziale del processo di progettazione del rimodulato PCGR, che partendo dall’identificazione degli elementi fisici e dinamici che sottendono al funzionamento del sistema urbano Crotonese. E’ stata altresì effettuata un’analisi della produzione dei rifiuti e definizione del modello di crescita della produzione dei rifiuti,



- **Elaborato 02:** ai fini della progettazione del nuovo servizio di raccolta differenziata, sono stati analizzati alcuni aspetti fondamentali:
  - Individuazione degli obiettivi quantitativi e qualitativi da perseguire;
  - Scelta del sistema di raccolta più idoneo al raggiungimento degli obiettivi;
  - Dimensionamento del servizio di raccolta;
  - Individuazione dei materiali da raccogliere in modo differenziato;
  - Definizione delle più opportune modalità di raccolta per frazioni merceologiche: obiettivi quantitativi e qualitativi ambientali, metodologia di progettazione, modello di raccolta da adottare in relazione al bacino di utenza, alle specifiche tecniche e alle destinazioni delle aree;
  - Azioni di prevenzione della produzione di rifiuti,
- **Elaborato 03:** è stato rimodulato tenendo conto dell'allegato di cui al PCGR della Delibera n. 04/2017 e delle nuove indicazioni scaturite dalle analisi condotte nelle precedenti relazioni di cui sopra. Il documento rappresenta il "cuore" del progetto di realizzazione del nuovo servizio di gestione integrata dei rifiuti e contiene:
  - Il modello gestionale;
  - Modalità organizzative;
  - I fabbisogni di servizio;
  - La determinazione di costi e ricavi;
  - Il piano finanziario-analisi di congruità.
- **Elaborato 04:** riguarda il Piano di comunicazione, articolato in due principali sezioni:
  - **la campagna di comunicazione per l'avvio della raccolta differenziata** che descrive la pianificazione degli interventi di comunicazione che si prevede di attivare nella città di Crotona ai fini di una corretta attivazione del nuovo servizio di raccolta differenziata dei rifiuti in modalità "porta a porta", attraverso la comunicazione diffusa a tutta la cittadinanza degli aspetti afferenti l'avvio del servizio (tempi, luoghi, riferimenti normativi e amministrativi, comportamenti da seguire, ecc...) e attraverso la sensibilizzazione costante dell'utenza;
  - **la campagna di comunicazione per attuare un piano di prevenzione della produzione dei rifiuti al fine di:**
    - educare i cittadini sui temi della prevenzione dei rifiuti e il consumo sostenibile, informandoli su come acquistare beni e servizi e come adottare comportamenti e stili di vita che possono contribuire alla riduzione dei rifiuti;
    - coinvolgere direttamente gli attori chiave (enti di gestione dei rifiuti, associazioni di commercio, organizzazioni ambientali, ecc.) nell'implementazione delle misure che mirano alla riduzione dei rifiuti, attraverso la definizione e promozione di accordi volontari specifici;

### Considerato

- che l'approvazione della rimodulazione del Piano Comunale di Gestione dei Rifiuti è propedeutica alla creazione di migliori condizioni per dare avvio alla riorganizzazione del servizio di raccolta differenziata e dei centri di raccolta e, pertanto, per poter accedere ai fondi di cui alle succitate Convenzioni stipulate con la Regione Calabria;

firme autografe sostituite a mezzo stampa ai sensi dell'art. 3, comma 2, del D.lgs n. 39/93.



- che dette Convenzioni erogano fondi finalizzati al miglioramento e/o l'avvio del servizio di raccolta differenziata, anche eventualmente integrati con la proposta di realizzazione o ampliamento di centri di raccolta a supporto del servizio medesimo, qualora necessari a completare il sistema;
  - che per l'attuazione del rimodulato PCGR è fondamentale accedere ai predetti fondi per reperire le risorse finanziarie per il cofinanziamento degli interventi;
  - detto contributo regionale è subordinato al raggiungimento della percentuale di raccolta differenziata pari al 65% al 31/12/2022;
  - che ai fini del raggiungimento di tale percentuale, nella progettazione del nuovo servizio di raccolta dei rifiuti urbani si è tenuto conto di numerosi fattori (contesto socioculturale e urbanistico, viabilità) consapevoli che la scelta del modello più efficace sia una sorta di mediazione di esigenze diverse per tendere verso il miglior risultato raggiungibile, anche in termini di rapporto costi benefici; si è scelto di utilizzare un modello di raccolta integrata in cui la raccolta differenziata del rifiuto non si aggiunge a quello tradizionale, ma lo sostituisce per intercettare la massima quantità di ciascuna frazione di rifiuto separata a monte;
  - il progetto rimodulato comporta una diversa modalità di espletamento del servizio di raccolta dei rifiuti, anche in considerazione delle modeste percentuali raggiunte raccolta differenziata raggiunte nella città di Crotona, che si attestano alla data odierna molto al di sotto del 25% e che comportano l'applicazione della tariffa da parte dell'ATO 3 Crotona pari a € 169,00/t;
  - che l'attuale gestione del servizio dei rifiuti, affidata all'Akrea SpA dopo il fallimento dell'Akros SpA, giusta deliberazione del Consiglio Comunale n. 07 del 12.05.2016, secondo la formula dell'*in house providing*, non ha ancora prodotto risultati di efficienza tali da garantire il raggiungimento degli obiettivi previsti;
  - che il nuovo servizio di gestione integrata dei rifiuti, per come progettato, pur contemplando maggiori costi di gestione del servizio e risorse finanziarie per l'acquisto di mezzi ed attrezzature, consente di realizzare risparmi di spesa legati sia ai minori costi di smaltimento e conferimento (sia della frazione organica che di quella indifferenziata) che ai corrispettivi riconosciuti dai consorzi CONAI (per il conferimento delle altre frazioni merceologiche);
  - che il Comune di Crotona intende procedere alla gestione integrata dei rifiuti intesa come "il complesso delle attività volte ad ottimizzare la gestione dei rifiuti, ivi compresa l'attività di spazzamento delle strade, come definita alla lettera l) dell'art. 183 comma 1 del D.Lgs. n. 152/2006 per come sostituito dall'art. 10 del d.lgs. n. 205 del 2010)";
  - il Contratto di Servizio in essere stipulato con Akrea SpA e approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 04 del 27/03/2017 così come integrato dalla Delibera del Commissario Straordinario nelle funzioni di C.C. n. 43 del 21/08/2020, prevede all'art. 14 "*Il Comune potrà richiedere per iscritto alla Società l'introduzione di variazioni nell'esecuzione dei servizi, omissis ...*";
  - che l'approvazione della proposta progettuale è fondamentale per reperire le risorse necessarie all'espletamento del servizio di raccolta differenziata in tutta la città di Crotona, sia in ordine ai maggiori costi gestionali, che per l'acquisto di mezzi ed attrezzature;
  - che il Contratto il contratto biennale sottoscritto con Akrea S.p.A., dopo l'approvazione della proposta progettuale rimodulata, per il completamento del servizio di raccolta in tutta la città, potrà avvenire in via definitiva ed esaustiva, solo a seguito della acquisizione di mezzi ed attrezzature da acquistare
- firme autografe sostituite a mezzo stampa ai sensi dell'art. 3, comma 2, del D.lgs n. 39/93.

mediante gara di evidenza pubblica, e comunque, fino alla individuazione del gestore unico per la gestione dei RSU nell'ambito territoriale ottimale (ATO), così come previsto dalla L.R. 11.08.2014, n.14, ;

- che per l'approvazione del P.C.G.R. (giusta Delibera di C.C. n° 04/2017) è stata elaborata la relazione secondo quanto disposto all'art. 34 del D.L. 179/2012 in ordine alla sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento comunitario per l'affidamento diretto, secondo la formula dell'in house providing, in favore della società Akrea SpA, del predetto servizio quale servizio pubblico locale di rilevanza economica;
- che sono state valutate positivamente nel loro complesso e nell'ottica complessiva risultante dalla richiamata relazione redatta ex art. 34 del D.L. 179/2012, le condizioni economiche riferite all'esecuzione dei servizi in argomento, con riferimento in particolare all'organizzazione del servizio in termini di efficienza, efficacia ed economicità dei servizi, di ritorno economico assicurato al Comune di Crotona, nell'ambito delle gestioni riguardanti la cessione dei materiali recuperabili raccolti sul territorio nonché - più in generale - ai presupposti assunti a riferimento della valutazione sulla convenienza economica per il Comune, da riferire, come puntualmente precisato, alla complessiva gestione ed al complessivo costo afferente le diverse attività e prestazioni svolte sul territorio (costo medio pro-capite) e non già alla singola voce di costo riguardante una o più parti del servizio stesso;

#### **Visto:**

- che l'affidamento in house providing è regolarmente normato da:
  - il nuovo codice dei Contratti Pubblici, D. Lgs. n° 50/2016, che contiene anche il recepimento della disciplina in materia di "in house providing", dettata dalle Direttive comunitarie nn. 23, 24 e 25 del 2014 (nello specifico l'art. 5 della norma nazionale, che recepisce i presupposti elaborati dalla giurisprudenza comunitaria in tema di affidamenti diretti e i principi contenuti nelle citate direttive, stabilendo le condizioni cumulative che devono essere soddisfatte);
  - il D.Lgs. n. 175 del 19 agosto 2016 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica", che mira ad una gestione efficiente delle partecipate, ad una riduzione e razionalizzazione della spesa pubblica, nel rispetto della tutela e della promozione della concorrenza e del mercato; nello specifico, l'art. 16 della norma dedicato alle società in house, che ne detta gli aspetti organizzativi e gestionali;
  - le previsioni rivenienti all'art. 192, comma 1 del D.lgs. 50/2016, che istituisce l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house;
  - che sono stati rispettati i requisiti di legittimità contenuti nell'art. 5 del D.lgs. 50/2016, che prevede che le concessioni o gli appalti pubblici, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientrano nell'ambito di applicazione del nuovo codice dei Contratti pubblici quando sono soddisfatte tutte (contemporaneamente) le seguenti condizioni (comma 1 art. 5), in quanto:

- il Comune di Crotona ha attivato nei confronti di Akrea SpA il controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
- oltre l'80 per cento delle attività di Akrea SpA è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione comunale;
- in Akrea SpA non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati;
- che sono rispettati i presupposti del D.lgs. n. 175 del 19 agosto 2016, in quanto l'affidamento diretto del servizio rispetta i principi di convenienza economica e sostenibilità finanziaria anche in considerazione della possibilità di destinazione alternativa delle risorse pubbliche impegnate per una gestione esternalizzata del servizio, ed i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa;
- che l'affidamento, rispettando i presupposti di legittimità contenuti nell'art. 5 del D.Lgs. 50/2016, alla luce del Comunicato del Presidente dell'ANAC del 03 agosto 2016, viene effettuato sotto la responsabilità dell'Amministrazione Comunale che ha già proceduto ad iscrivere la società in house nell'apposito elenco (data presentazione domanda: 28/03/2018 – Data iscrizione: 27/02/2020);
- che in occasione dell'approvazione del P.C.G.R. (giusta Delibera di C.C. n° 04/2017) è stato già aggiornato e modificato il Regolamento comunale per la Gestione dei Rifiuti Urbani a seguito di alcune variazioni normative intervenute (approvazione Legge 28/12/2015 n. 221 "Disposizioni in materia ambientale per promuovere misure di green economy e per il contenimento dell'uso eccessivo di risorse naturali" e Deliberazione di Giunta Regionale n. 276 del 19/07/2016 che aggiorna il Piano Regionale dei Rifiuti).

### **Considerato**

- che a fronte di un aumento per il costo del servizio di gestione integrata dei rifiuti relativo agli investimenti di acquisto di mezzi ed attrezzature per l'effettuazione del servizio di raccolta differenziata, si realizzerebbe un risparmio relativo a minori costi di smaltimento e conferimento che si andrebbe a incrementare di anno in anno;
- che è stato predisposto il formulario di progetto da presentare alla Regione Calabria per la richiesta di un contributo totale di € 2.195.405,00 di cui € 2.020.785,00 (contributo per ab €26\*1,25\*62.178 abitanti) per i servizi di raccolta differenziata ed € 174.620,00 per i Centri di raccolta per come già stipulato nelle Convenzioni succitate;

### **Ritenuto**

- di nominare quale Responsabile del procedimento il Dirigente del Settore VI – Tutela dell'Ambiente;
- che per l'attuazione del P.C.G.R. è necessario una rimodulazione dello stesso secondo gli elaborati indicati, senza tuttavia modificarne l'impianto strutturale già approvato dal Consiglio comunale con la citata C.C. n° 04/2017;
- che per l'attuazione del progetto e l'accesso ai fondi di cui alle Convenzioni regionali è richiesto atto di formale impegno:
  - alla partecipazione economica al costo complessivo del progetto per l'attuazione della raccolta differenziata;

- ad assumere a proprio carico ogni eventuale maggiore onere imprevisto o imprevedibile senza procedere ad alcuna riduzione quali-quantitativa dell'intervento approvato;
  - a sostenere i costi per il servizio di raccolta differenziata nei cinque anni successivi alla data di stipula della convenzione, nel rispetto delle previsioni del Piano Comunale (numero di abitanti serviti, tipologia di servizio, % di raccolta differenziata, ecc.) e comunque fino a diversa determinazione derivante da deliberazioni dell'ATO 3 Crotona di cui il Comune di Crotona è parte integrante;
  - al raggiungimento della percentuale di raccolta differenziata di almeno il 65% entro il 31.12.2022;
  - alla invarianza della tassa sui rifiuti secondo quanto previsto nel Piano Comunale.
- altresì, per tutte le motivazioni sopra espresse, di poter approvare il sopra citato P.C.G.R. rimodulato con i relativi elaborati;

### **Visto**

- la parte quarta, titolo I del D.Lgs n.152/2006 e ss.mm.ii. "Norme in materia ambientale";
- il D. Lgs. n. 50/2016 "Nuovo codice dei contratti pubblici";
- i pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000 che si allegano alla presente deliberazione quali parti integranti;
- il T.U. Sull'Ordinamento degli Enti Locali, D.Lgs. n 267/2000;
- lo statuto Comunale;

**Si propone alla Giunta Comunale di deliberare per quanto esposto in narrativa, che qui si intende integralmente riportato:**

### **DELIBERA**

- 1) di approvare la premessa e le considerazioni sopra riportate quali parti integranti e sostanziali della presente deliberazione;
- 2) di approvare la rimodulazione del Piano Comunale di Gestione dei Rifiuti (P.C.G.R.) e i relativi elaborati di seguito elencati:
  - Allegato 01: Elaborato "Zero" - I contenuti del Piano,
  - Allegato 02: Elaborato 01 di 04 - Indagine preliminare. Analisi del territorio della Città di Crotona. Dinamiche di formazione dei rifiuti,
  - Allegato 03: Elaborato 02 di 04 - La progettazione dei servizi di raccolta integrata. Linee guida ed obiettivi strategici,
  - Allegato 04: Elaborato 03 di 04 - Il nuovo servizio di gestione integrata dei rifiuti. Modello gestionale ed organizzativo. Fabbisogno di servizio. Relazione economica. Piano finanziario,
  - Allegato 05: Elaborato 04 di 04 – Il Piano di Comunicazione;
- 3) di dare atto che l'importo complessivo per la gestione integrata dei rifiuti, prevista dal P.C.G.R. , dovrà trovare integrale copertura, ad avvenuta modifica della convenzione, nei futuri atti di programmazione economica-contabile dell'Ente;

4) di demandare alla Giunta Comunale, al Sindaco e ai dirigenti di settore competenti per materia, nel rispetto delle reciproche prerogative e responsabilità, l'adozione di ulteriori atti e provvedimenti attuativi conseguenti alla presente deliberazione;

5) di confermare l'affidamento secondo la formula dell'in house providing all'Akrea SpA del servizio di gestione integrata dei rifiuti, in forza del contratto stipulato in data 30/12/2020 (registrato al n° 1047) tenuto conto di quanto riportato nella Relazione ex art. 34 del D.L. n. 179/2012;

6) di dare atto che l'approvazione della proposta progettuale è fondamentale per reperire le risorse necessarie per l'implementazione del servizio di raccolta differenziata in tutta la città di Crotona, sia in ordine ai maggiori costi gestionali che per l'acquisto di mezzi e attrezzature;

7) di dare atto che è già in essere un Contratto di servizio tra Akrea SpA e il Comune di Crotona stipulato nel mese di dicembre dell'anno 2020 (Reg. n. 1047) valevole per il biennio 2021/2022 che continuerà fino al termine naturale dello stesso (30/12/2022) secondo le prestazioni stabilite, tra le altre cose, nell'apposito Disciplinare che costituisce l'Allegato 1 al contratto;

8) di autorizzare il Dirigente del Settore VI "Tutela dell'Ambiente", nominato responsabile del procedimento, di adottare tutti gli atti di gestione conseguenti;

9) di impegnarsi:

- alla partecipazione economica al costo complessivo del progetto per l'attuazione della raccolta differenziata;
- ad assumere a proprio carico ogni eventuale maggiore onere imprevisto o imprevedibile senza procedere ad alcuna riduzione quali-quantitativa dell'intervento approvato;
- alla predisposizione e approvazione da parte degli Organi competenti di un nuovo regolamento comunale per il calcolo della TARI che tenga conto dell'attivazione/implementazione del servizio di raccolta differenziata a seguito dell'erogazione del contributo;
- a sostenere i costi per il servizio di raccolta differenziata nei cinque anni successivi alla data di stipula della convenzione, nel rispetto delle previsioni del Piano Comunale (numero di abitanti serviti, tipologia di servizio, % di raccolta differenziata, ecc.);
- al raggiungimento della percentuale di raccolta differenziata di almeno il 65% entro il 31.12.2022;
- alla riduzione/invarianza della tassa sui rifiuti secondo quanto previsto nel Piano Comunale.

11) di trasmettere copia del presente atto alla Regione Calabria - Dipartimento Ambiente e Territorio;

12) di disporre la pubblicazione della presente deliberazione all'Albo Pretorio e sul sito web istituzionale.

13) di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, 4° comma D.Lgs. n. 267/2000.

Settore 6 - Tutela dell'ambiente

Il Responsabile del Procedimento *ad interim* - Dott. Francesco Iorno



Approvato e sottoscritto:

Il Vice Sindaco  
*f.to Rosamaria Parise*

Il Vice Segretario generale  
*f.to Dott. Antonio Luigi Anania*

---

### **Certificato di pubblicazione n° 10742**

Ai sensi dell'art. 124, comma 1, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art. 32 della Legge 18 giugno 2009, n. 69, si certifica che copia della presente deliberazione, è pubblicata all'Albo Pretorio del Comune, dal 22/12/2021 al 06/01/2022 registrata al n° 10742 del Registro Pubblicazioni, posto che il dies a quo decorre dal giorno successivo alla registrazione.

**Data reg. 22/12/2021**

**Si dispone la pubblicazione in data \_\_\_\_\_**

Il Dipendente incaricato  
*f.to Dott. Antonio Nicoletta*

Il Vice Segretario generale  
*f.to Dott. Antonio Luigi Anania*

---

### **Certificato di avvenuta pubblicazione n° 10742**

Ai sensi dell'art. 124, comma 1, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art. 32 della Legge 18 giugno 2009, n. 69, si certifica che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio dal 22/12/2021 al 06/01/2022 e che sono/non sono pervenuti reclami/opposizioni (Prot. n° \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_).

Il Dipendente incaricato  
*f.to Dott. Antonio Nicoletta*

Il Vice Segretario generale  
*f.to Dott. Antonio Luigi Anania*

---

### **Esecutività della deliberazione**

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4 del T.U. (D.L.vo267/2000);

*Crotone, li 22/12/2021*

Il Vice Segretario generale  
*f.to Dott. Antonio Luigi Anania*