



OGGETTO: Bilancio di previsione finanziario 2019/2021. Ricognizione degli equilibri finanziari – assestamento di bilancio e piano di risanamento (ex art.193 T.U.E.L.)

L'anno **Duemiladiciannove** il giorno **28** del mese di **Maggio** nella Sede Municipale alle ore **18:30** e in prosieguo.

Previo esaurimento delle formalità prescritte dal Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, si è oggi riunito il Consiglio Comunale in sessione ordinaria – 2^a convocazione, ed in seduta pubblica sotto la presidenza del Presidente Serafino Mauro.

Sono presenti i seguenti Consiglieri:

		Si	No			Si	No
1)	PUGLIESE UGO – SINDACO -	X		21)	MARULLO ROBERTO		X
2)	AMBROSIO MICHELE		X	22)	MAURO SERAFINO	X	
3)	ARGENTIERI PIUMA ANTONIO		X	23)	MAZZA DOMENICO	X	
4)	BARBIERI ROSANNA		X	24)	MEGNA MARIA RITA		X
5)	BIANCHI MASSIMILIANO		X	25)	MEGNA MARIO	X	
6)	CARCEA GIUSEPPE RENATO	X		26)	MERCURIO INES	X	
7)	CAVALLO RAFFAELLA		X	27)	OPPIDO ANNA MARIA		X
8)	CIMINO MANUELA		X	28)	PAGLIAROLI PISANO	X	
9)	CORREGGIA ANDREA	X		29)	PEDACE ENRICO	X	
10)	CURATOLA ANNA		X	30)	PROCOPIO GIOVANNI	X	
11)	DE FRANCO VINCENZO	X		31)	PUCCI GIUSEPPE	X	
12)	DEVONA ANDREA	X		32)	PUPA TOMMASO		X
13)	FAMILIARI ANGELA	X		33)	SORGIOVANNI ILARIO	X	
14)	FIORINO GIUSEPPE		X				
15)	FLOTTA SAVERIO	X					
16)	FORESTA ROBERTA	X					
17)	GAETANO SALVATORE	X					
18)	GALEA MARIO	X					
19)	LARATTA ALBERTO	X					
20)	MARRELLI FABIOLA	X					

Totale presenti **N. 21**

Totale assenti **N. 12**

Nel corso della seduta sono presenti gli assessori: Pesce, Proto, Gentile, Frisenda, Galdieri, Romano e Pedace.

Vi è l'assistenza del Segretario Generale Dott. Paolo Lo Moro

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO CHE

- con deliberazione di Consiglio Comunale n.5 in data 26/2/2018, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) unitamente al bilancio di previsione finanziario 2018-2020 redatto secondo lo schema di cui all'allegato n.9 al d.Lgs. n. 118/2011;
- con deliberazione di Giunta comunale n.64 del 14/3/2018, esecutiva ai sensi di legge, si è proceduto all'*approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2018-2020 e Piano Performance 2018-2020*;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 34 del 31/1/2019, esecutiva ai sensi di legge, si è proceduto all'approvazione dati di preconsuntivo 2018 e del prospetto dimostrativo aggiornato del risultato di amministrazione presunto al 31/12/2018;

PRESO ATTO CHE

- ✓ con deliberazione di Giunta Comunale n.117 del 18/4/2019 è stato approvato il riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi esistenti alla fine dell'esercizio 2018 e da iscriverne nel conto del bilancio, previa verifica, per ciascun residuo, delle motivazioni che ne hanno comportato la cancellazione e/o delle ragioni che ne hanno consentito il mantenimento nonché della corretta imputazione in bilancio secondo le modalità di cui all'art. 3, comma 4, del D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, e s.m.i. in conformità a quanto previsto dall'art. 228 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- ✓ con la citata deliberazione n.117/2019, la Giunta Comunale ha altresì approvato la variazione agli stanziamenti del fondo pluriennale vincolato ai sensi degli artt. 3 e 4 del D.Lgs. 118/2011 così come modificato dal D.Lgs. 126/2014;
- ✓ con deliberazione di Consiglio Comunale n.13 del 17/4/2019 si è proceduto all'approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2019-2021, del Bilancio di previsione finanziario 2019-2021 e dei relativi allegati.
- ✓ con deliberazione della Giunta comunale n.130 del 30/4/2019, esecutiva, si è proceduto ad approvare lo schema di rendiconto di gestione per l'esercizio finanziario 2018 comprensivo del Conto del Bilancio, del Conto Economico e dello Stato Patrimoniale nonché la Relazione dell'organo esecutivo sullo stesso rendiconto 2018, dandosi corso, successivamente, al deposito di venti giorni normativamente previsto;
- ✓ con deliberazione della Giunta comunale n.139 del 9/5/2019, esecutiva, si è proceduto ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2019/2021 nonché il piano dettagliato degli obiettivi ed il piano della performance riferiti allo stesso triennio;

✓ con propria deliberazione, in data odierna, dotata della clausola di immediata eseguibilità, si è proceduto all'approvazione del Rendiconto per l'esercizio finanziario 2018, riscontrandosi un disavanzo di amministrazione di euro 6.137.519,32;

ATTESO CHE

✓ l'art.193 del d.lgs. n. 267/2000 dispone che, con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità e, comunque, almeno una volta all'anno (entro il 30 settembre), il Consiglio comunale provvede, con propria deliberazione, a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio ovvero, in caso di accertamento negativo, ad adottare contestualmente i provvedimenti necessari al ripiano: a) di eventuali debiti di cui all'art. 194; b) dell'eventuale disavanzo di amministrazione o di gestione dei residui generato;

✓ in siffatte eventualità, il Consiglio comunale deve, altresì, adottare tutte le misure necessarie a ripristinare il pareggio, qualora i dati della gestione finanziaria corrente facciano prevedere che la stessa possa, verosimilmente, concludersi con un disavanzo di amministrazione o di gestione, per squilibrio della gestione di competenza ovvero della gestione dei residui;

ACCERTATO CHE

✓ l'eventuale mancata adozione dei provvedimenti di riequilibrio *de quibus*, previsti dal citato art. 193 del TUEL, verrebbe equiparata, ad ogni effetto di legge, all'inadempimento per mancata approvazione del bilancio di previsione;

✓ ai sensi dell'art. 188 del TUEL, l'eventuale disavanzo di amministrazione, accertato ai sensi dell'articolo 186 del TUEL è immediatamente applicato all'esercizio in corso di gestione contestualmente alla delibera di approvazione del rendiconto. La mancata adozione della delibera che applica il disavanzo al bilancio in corso di gestione è equiparata a tutti gli effetti alla mancata approvazione del rendiconto di gestione;

RITENUTO CHE

✓ per dare corretta applicazione a quanto dispone dell'art. 193 del vigente TUEL, è necessario verificare gli equilibri della gestione finanziaria relativi all'esercizio in corso e, di conseguenza, l'assunzione dei necessari provvedimenti di ripianamento;

VALUTATO CHE

✓ in riferimento alla salvaguardia degli equilibri di cui all'art.193 del TUEL, alla ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi di cui all'art.21 del vigente regolamento di contabilità comunale, nonché alla ipotesi di variazione di assesstamento generale eseguita anche a seguito delle eccezioni formalizzate - *ex art. 148 bis* del TUEL e art. 6, comma 2, del d.lgs. 149/2011 - dalla Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti con la delibera n. 138 del 2018, esso è stato valutato rispetto alle previsioni del bilancio di previsione finanziario 2019-2021 approvata con la citata deliberazione di Consiglio Comunale n.13/2019;

- ✓ per la copertura del menzionato disavanzo di euro 6.137.519,32, come sopra determinato, necessitano risorse utili a riportare il Comune in uno stato di equilibrio;
- ✓ per conseguire l'auspicato stato di equilibrio, si è provveduto, per il corrente bilancio di previsione finanziario 2019-2021, alla copertura del deficit finanziario determinatosi ricorrendo all'utilizzo di fondi di bilancio in sede di assestamento generale di cui all'art.175, comma 8, del TUEL, per come analiticamente evidenziato nei prospetti di cui agli allegati 2 e 3 alla presente deliberazione;
- ✓ per il triennio 2019-2021, alla luce delle motivazioni sopra elencate, si è dunque stabilito di ricorrere ad elaborare un piano di risanamento triennale, finalizzato a riportare l'Ente in condizioni di riequilibrio, ai sensi dell'art. 193 del vigente TUEL – principalmente imperniato a fare ricorso ad una revisione delle spese più esattamente derivante dai seguenti passaggi gestionali:
 - Il Piano di Razionalizzazione dei costi di funzionamento prevede a breve termine la completa digitalizzazione dei procedimenti amministrativi, a cominciare dai provvedimenti, con conseguente abbandono graduale del cartaceo (al massimo entro il 2020).
 - Lo stesso Piano ha inteso monitorare la telefonia, sia mobile che fissa, al fine di limitare gli abbonamenti allo stretto indispensabile, tagliando una serie di costi che in precedenza gravavano sul bilancio.
 - Nella stessa direzione il Piano ha monitorato i fitti passivi dei fabbricati ed ha censito il patrimonio mobiliare dell'ente, nonché quello gestito amministrativamente dall'Ente, ma di proprietà dello Stato tramite l'ATERP.
 - Eguale monitoraggio è stato effettuato sulle apparecchiature informatiche, potenziando i collegamenti in rete alle stampanti, e sulle autovetture rientranti nella dotazione strumentale dell'Ente.
 - Con atto di indirizzo della Giunta comunale si è addivenuti di esternalizzare sia il servizio di brokeraggio assicurativo, in grado di rendere assicurabile per il mercato a costi economicamente compatibili il rischio RCT/O, affrontando una revisione del contenuto delle polizze in corso, sia quello di gestione dei sinistri derivanti da Responsabilità Civile verso Terzi. Quest'ultimo servizio è volto al conseguimento dei seguenti obiettivi: a) contenimento del costo dei sinistri tramite la tempestiva raccolta di tutte le informazioni utili; b) valutazione giuridica di eventuali responsabilità dell'Ente; c) stima del danno potenziale in termini di impatto economico; d) gestione dei rapporti coi danneggiati ed i loro difensori per una composizione stragiudiziale della vertenza; e) allocazione di eventuali riserve/accantonamenti; f) abbattimento del costo della polizza assicurativa RCT grazie ad un netto miglioramento, nel breve e medio termine, dell'andamento del rischio; g) raccolta di dati utili per il monitoraggio delle casistiche di danno al fine di adottare interventi di prevenzione mirati ed efficaci.

- L'esternalizzazione di accertamento e riscossione dei tributi minori (TOSAP, ICP, diritti pubbliche affissioni).
- L'esternalizzazione del servizio di pubblica illuminazione;
- Il recupero dell' IMU sulle Piattaforme, che ha consentito all'Ente un recupero pari ad euro 14.572.322,22.
- La predisposizione di un bando per la fornitura dell'energia elettrica volto alla fuoriuscita dell'Ente dal *regime di salvaguardia*.
- Il riconoscimento degli *incentivi* ai dipendenti finalizzati al recupero dell'evasione tributaria.
- La riduzione dei costi della politica, marginalizzati allo stretto necessario.

TUTTO CIO' PREMESSO E RAPPRESENTATO

VISTI:

- ✓ il vigente T.U.EE.LL. (d. lgs. n. 267/2000);
- ✓ lo Statuto dell'Ente;
- ✓ il Regolamento di contabilità, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 3 del 27/3/2017;

ACQUISITI i pareri favorevoli del responsabile del Servizio Finanziario dell'Ente e quello rilasciato dal Collegio dei revisori; (All. 4)

Visto il verbale della II Commissione Consiliare Permanente del 24/05/2019 depositato agli atti;

Sentita la relazione dell'Assessore Proto;

Dato atto che per momentaneo allontanamento dall'aula del Presidente del Consiglio assume la Presidenza il Consigliere anziano Enrico Pedace; [Presenti n. 19 Consiglieri ed il Sindaco Pugliese (20)];

Dato atto dell'uscita dall'aula dei Consiglieri Flotta, Marrelli, Megna Mario e Laratta; [Presenti n. 15 Consiglieri ed il Sindaco Pugliese (16)];

Riassume la presidenza il Presidente Mauro Serafino; [Presenti n. 16 Consiglieri ed il Sindaco Pugliese (17)];

Sentito l'intervento del Consigliere Procopio e la dichiarazione di voto di astensione;

Sentito l'intervento del Consigliere Sorgiovanni e la dichiarazione di voto contrario a nome del Gruppo Consiliare "Movimento 5 stelle";

Sentito il Presidente il quale ha posto ai voti l'adozione della deliberazione e ne ha proclamato l'esito;

Con voti favorevoli n. 13 del Sindaco Pugliese e dei Consiglieri (Carcea, De Franco, Devona, Familiari, Foresta, Gaetano, Mauro, Mazza, Mercurio, Pagliaroli, Pedace e Pucci);

Contrari n. 2 dei Consiglieri Correggia e Sorgiovanni;

Astenuti n. 2 dei Consiglieri Galea e Procopio;

Espressi per alzata di mano.

DELIBERA

- di dare atto che, ai sensi dell'art. 193 del vigente TUEL, sono sopravvenute situazioni di squilibrio finanziario derivanti da un accertato disavanzo di gestione, pari a complessivi euro 6.137.519,32, per come meglio evidenziato nel prospetto del risultato di amministrazione allegato al rendiconto di gestione 2018 approvato con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 18 del 28/05/2019 e conseguente all'intervenuta procedura di riaccertamento ordinario dello *stock* dei residui approvata

con deliberazione di Giunta Comunale n.117/2019 e al cospicuo accantonamento a fondo contenzioso ad oggi pari a complessivi euro 10.500.000,00;

- di adottare, per il triennio 2019-2021, quale misure correttiva tesa al ripiano del disavanzo ci cui al punto precedente un piano di risanamento triennale ai sensi ex art. 193 del vigente TUEL, finalizzato a riportare l'Ente in condizioni di riequilibrio e principalmente imperniato a fare ricorso ad una revisione delle spese nonché all'attuazione di una serie di azioni meglio esplicitate nella relazione allegata (Allegato 1) al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;
- **di variare**, conseguentemente, il bilancio di previsione finanziario 2019/2021, tenuto conto del piano di risanamento ordinario della durata di un eguale triennio (2019-2021), di cui all'art. 193 del vigente testo del d.lgs. n. 267/2000, le cui risultanze, distinte per i tre esercizi considerati, sono meglio dettagliate negli appositi prospetti contabili che si allegano (Allegati 2 e 3) alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale;
- **di dare atto** che, con il perfezionamento dei provvedimenti consiliari adottati, è conseguito l'equilibrio economico-finanziario previsto dalla normativa vigente nell'anzidetto periodo 2019-2021, tale da garantire nel suddetto triennio il pareggio per la gestione di competenza e di amministrazione;
- **di disporre** che copia della presente deliberazione e dei relativi allegati vengano trasmessi, a cura del servizio comunale competente, alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti Calabria in esito ai rilievi di cui alla delibera n. 138/2018 adottata, ai sensi e per gli effetti dell'art. 148 *bis* e dell'art. 6, comma 2, del d.lgs. n. 149/2011 dalla stessa Sezione regionale dell'organo di controllo.

Il Presidente chiede che il Consiglio Comunale, con apposita votazione dichiari la immediata eseguibilità della deliberazione testè adottata;

Con voti favorevoli n. 13 del Sindaco Pugliese e dei Consiglieri (Carcea, De Franco, Devona, Familiari, Foresta, Gaetano, Mauro, Mazza, Mercurio, Pagliaroli, Pedace e Pucci);

Contrari n. 2 dei Consiglieri Correggia e Sorgiovanni;

Astenuti n. 2 dei Consiglieri Galea e Procopio;

Espressi per alzata di mano.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Preso atto della votazione intervenuta

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. 267/2000;

Di pubblicare la presente deliberazione sul sito web del Comune.



Comune di Crotona

Deliberazione del Consiglio comunale

Parere tecnico

Copia

Oggetto: Bilancio di previsione finanziario 2019/2021. Ricognizione degli equilibri finanziari – assestamento di bilancio e piano di risanamento (ex art.193 T.U.E.L.)

Deliberazione del Consiglio comunale Nr. 19 Reg. del 28.05.2019

Sulla proposta di deliberazione di cui in oggetto, essendo conforme alle norme e alle regole tecniche che sovrintendono la specifica materia, si esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 in ordine alla sola regolarità tecnica il seguente parere: Favorevole

Crotona lì, 23-05-2019

Il Dirigente
F.to Dott. Paolo Lo Moro

Proposta n. CONSI - 49 - 2019



Comune di Crotona

Deliberazione del Consiglio comunale

Parere contabile

Copia

Oggetto: Bilancio di previsione finanziario 2019/2021. Ricognizione degli equilibri finanziari – assestamento di bilancio e piano di risanamento (ex art.193 T.U.E.L.)

Deliberazione del Consiglio comunale Nr. 19 del 28.05.2019

Effettuati i controlli ed i riscontri amministrativi, contabili e fiscali.

Copertura finanziaria:

Sulla proposta di deliberazione di cui in oggetto, viste le norme finanziarie – contabili e le previsioni di bilancio, si esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 in ordine alla regolarità contabile il seguente parere: Favorevole

Crotone lì, 23.05.2019

Il Segretario Generale
F.to Dott. Paolo Lo Moro

Proposta n. CONSI - 49 - 2019

IL PRESIDENTE	F.to	<i>SERAFINO MAURO</i>
----------------------	-------------	-----------------------

IL SEGRETARIO GENERALE	F.to	<i>PAOLO LO MORO</i>
-------------------------------	-------------	----------------------

RELATA DI PUBBLICAZIONE

Ai sensi dell'art. 124, comma 1, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art. 32 della Legge 18 giugno 2009, n. 69, si attesta che il presente atto, è stato pubblicato nel sito informatico del Comune, oggi, **31.05.2019** e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi

Il dipendente incaricato

F.to

E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo.
Crotone, lì

Il responsabile del Servizio Giunta e Consiglio,

ATTESTA

- La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4 del T.U. (D.L.vo 267/2000);
- La presente deliberazione è diventata esecutiva il _____ decorsi 10 giorni dalla sua pubblicazione - Art.134, comma 3 del T.U. (D.L.vo 267/2000);

Crotone, lì 31.05.2019

Il dipendente incaricato
Responsabile del Servizio Giunta e Consiglio
F.to Il Funzionario Graziella Zurzolo